



Глобальный Экологический
Фонд (ГЭФ)



Программа Малых Грантов



Uzbekistan

Программа Развития ООН
в Узбекистане

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ МАЛЫХ ГРАНТОВ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА В УЗБЕКИСТАНЕ

Настоящая стратегия является основополагающим документом для работы Программы Малых Грантов Глобального Экологического Фонда в Узбекистане (далее по тексту - ПМГ ГЭФ), определяющим тематические и географические рамки работы ПМГ ГЭФ в стране, а также регулирующих правила и процедуры работы Программы. Национальная Стратегия разработана в соответствии с руководящими принципами и стратегическими приоритетами ГЭФ на операционный период IV ГЭФ (2007-2010гг.), стратегическими приоритетами работы по сохранению окружающей среды в республике, а также руководящими документами ПМГ ГЭФ для всех участвующих стран. Национальная программная стратегия подлежит пересмотру на следующий операционный период ГЭФ.

Ташкент, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Краткое резюме Национальной Стратегии ПМГ ГЭФ в Узбекистане	4
2.	Базовые условия для ПМГ ГЭФ в Узбекистане	6
2.1	Социально-экономический контекст	6
2.2	Существующие правовые условия	7
2.3	Институциональный контекст	8
2.3.1	Институты государственного управления	8
2.3.2	Институты, вовлеченные в использование природных ресурсов	9
2.3.3	Анализ гражданского общества	9
2.4	Глобальный контекст	10
3.	Состояние окружающей среды в Узбекистане и текущие угрозы	12
3.1	Географическое положение	12
3.2	Обзор состояния окружающей среды Узбекистана и соответствие приоритетным направлениям деятельности ГЭФ	13
3.2.1	Биоразнообразие	13
3.2.2	Деградация земель и опустынивание	18
3.2.3	Изменение климата	21
3.2.4	Защита трансграничных вод	24
4.	Программная ниша ПМГ ГЭФ	25
4.1	Тематический фокус ПМГ ГЭФ в Узбекистане	26
4.2	Интегрированные вопросы	30
5.	Операционные рамки реализации ПМГ ГЭФ	31
5.1	Принципы работы ПМГ ГЭФ в стране	31
5.2	Процедуры реализации проектов ПМГ ГЭФ в Узбекистане	33
5.3	Управленческие рамки реализации ПМГ ГЭФ	36
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Стратегические приоритеты работы ГЭФ на 4-ый операционный бюджетный период (2007-2010)	38
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ФОРМА ПРОЕКТНОЙ ЗАЯВКИ	40
	ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ФОРМА ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА	44
	ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СПИСОК И КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ КОМАНДЫ ПМГ ГЭФ	47
	ПРИЛОЖЕНИЕ 5: РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА	48
	ПРИЛОЖЕНИЕ 6: ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТНОЙ ЗАЯВКИ ЧЛЕНОМ НКК	51
	ПРИЛОЖЕНИЕ 7: СТРАТЕГИЯ МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ ПРОЕКТОВ ПМГ ГЭФ В УЗБЕКИСТАНЕ	55
	ПРИЛОЖЕНИЕ 8: ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАТОРА ПМГ ГЭФ ...	63
	ПРИЛОЖЕНИЕ 9: ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА	66

Список сокращений

ВВП	Валовой внутренний продукт
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
МОВБВ	Места обитания важнейших биологических видов
НKK	Национальный координационный комитет ПМГ ГЭФ
НПС	Национальная программная стратегия
ННО	Неправительственная некоммерческая организация
ОПТ	Охраняемые природные территории
ОП ГЭФ	Операционная программа Глобального экологического фонда
ПМГ ГЭФ	Программа Малых Грантов Глобального Экологического Фонда
ППС	Валовый внутренний продукт по паритету покупательной способности
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ШК	Штаб-Квартира

1. Краткое резюме Национальной Стратегии ПМГ ГЭФ в Узбекистане

1. Настоящая Национальная Программная Стратегия является основным документом реализации Программы Малых Грантов Глобального Экологического Фонда в Узбекистане (ПМГ ГЭФ). Национальная Программная Стратегия определяет основные цели, задачи и результаты ПМГ ГЭФ на начальном этапе её реализации в Узбекистане.

2. Программа начинает осуществление своей деятельности в Узбекистане с 2008 года. Настоящая программная стратегия распространяется на 4-ый операционный период деятельности ГЭФ в 2008-2010 гг. После этого, Страновая Программная Стратегия может быть пересмотрена и откорректирована в соответствии с новыми приоритетами от ГЭФ.

3. Базируясь на состоянии окружающей среды в Узбекистане, существующих условиях, на предложениях и замечаниях заинтересованных сторон, а также тематических приоритетах ГЭФ, настоящая стратегия определяет следующие приоритетные направления своей деятельности в стране:

- (I) В тематической области ГЭФ «**Сохранение биологического разнообразия**» – сократить давление на экосистемы и места обитаний важнейших биологических видов от деятельности местного населения;
- (II) В тематической области ГЭФ «**Изменение климата**» – сократить выбросы парниковых газов в атмосферу от использования энергии местным населением и подготовить наиболее уязвимые к изменению климата группы населения к грядущим последствиям;
- (III) В тематической области ГЭФ «**Деграляция земель**» – восстановить ранее деградированные земли в сельской местности для целей сохранения и устойчивого использования;
- (IV) В приоритете ГЭФ «**Построение потенциала**» – повысить потенциал местного населения в решении проблем окружающей среды.

4. Основной акцент в тематике сохранение биологического разнообразия будет сделан на: а) предотвращение негативного влияния на охраняемые природные территории Узбекистана и места обитания важнейших биологических видов (МОВБВ) от развития сельского хозяйства; б) восстановление и развитие деградированных экосистем, а также функций и услуг, предоставляемых биоразнообразием; и с) развитие любых видов хозяйственной деятельности, которые снижают давление на имеющиеся естественные природные территории для обитания биоразнообразия, а также на продукты и услуги биоразнообразия.

5. В области изменения климата упор будет сделан на демонстрацию и распространение энерго-эффективных практик/подходов к использованию энергии и производство энергии местным населением с использованием альтернативных источников, а также способов адаптации к изменяющимся климатическим условиям.

6. Кроме того, важной нишей, где ПМГ ГЭФ может принести ряд ценных выгод для местного населения, является предоставление содействия в развитии мелкомасштабных проектов МЧР, не привлекательных для больших инвесторов, но ценных для достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), и объединение таких проектов в МЧР программы.

7. Демонстрация и распространение лучших практик более устойчивого орошаемого земледелия, способствующего восстановлению здоровья агроэкосистем, а также практик использования пастбищ, кормопроизводства и/или ведения породного животноводства являются фокусом тематической области «деградация земель» в ПМГ ГЭФ в Узбекистане.

8. Еще одной важной областью применения усилий ПМГ ГЭФ является улучшение общей осведомленности, знаний, понимания и навыков у местного населения, которые помогут в достижении экологических выгод, определенных главными международными экологическими конвенциями.

9. Кроме этого, ПМГ ГЭФ нацелена на достижение конкретных результатов по улучшению условий жизни местных людей и на содействие внедрению гендерного равенства в жизнь людей через проекты ПМГ. Эти две области являются «интегрированными», т.е. должны приниматься во внимание во время разработки и реализации проектов ПМГ ГЭФ во всех тематических областях работы Программы в Узбекистане.

10. Настоящая страновая программная стратегия также описывает операционные рамки работы ПМГ ГЭФ в Узбекистане.

2. Базовые условия для ПМГ ГЭФ в Узбекистане

2.1 Социально-экономический контекст

11. Узбекистан является самой населенной страной Средней Азии с количеством населения, по разным оценкам, в 26-27 миллионов человек. Ежегодный прирост составляет 1.1%¹. Средняя продолжительность жизни - 66.8 лет, и этот показатель растет, а показатели материнской и младенческой смертности снижаются в некоторых областях. Показатель грамотности - 99.06%, что соответствует странам с развитой экономикой. Тем не менее, медленное экономическое развитие снижает эффект от этих достижений, и уровень дохода остается низким. С индексом человеческого развития, равному 0.702, Узбекистан находится на 113 месте из 177 стран мира в измерении уровня человеческого развития².

12. Больше чем половина (63.8%) населения Узбекистана считается сельским, и занято в сельскохозяйственном секторе. Сельская местность дает более половины занятости трудоспособного населения – около 57%. В то время как доля с/х производства в ВВП медленно снижается, она всё еще составляет одну из самых главных статей в системе национальных счетов дохода – 26.3%, занимая второе место после услуг (37.0% соответственно). Тем не менее, различие в уровне жизни городского и сельского населения довольно велико и не в пользу сельского населения. Можно смело констатировать тот факт, что практически полностью экономика в сельской местности базируется на потреблении природных ресурсов, зачастую пренебрегая рациональностью и устойчивостью использование этих ресурсов.

13. Узбекистан – страна с засушливым климатом, где на горную местность приходится около 15-18% территории страны, а на равнинную/долинную зону, которая по большей части является засушливой или полузасушливой, - около 82-85%. Поскольку страна имеет сухой, резко континентальный климат, сельскохозяйственное растениеводство почти полностью зависит от ирригации - около 95% культивируемых земель являются орошаемыми. Сельскохозяйственные угодья занимают 28.5 миллионов гектаров (или 63% всей территории). Сюда входят 23.4 миллиона гектаров (или 52%), которые можно считать скудными или низко-производительными пастбищами, и 4.2 миллиона гектаров орошаемой земли. Хлопок и пшеница - две главных культуры, которые составляют основу сельского хозяйства страны. Данные культуры занимают в настоящее время 42.2% и 41% орошаемой земли соответственно. Другие культуры включают фураж (9% орошаемой земли), картофель, овощи, плодовые, и т.д. (8% орошаемой земли).

14. Неравномерность в качестве и уровне жизни сельского и городского населения, кроме прямого влияния на потребление ресурсов, имеет большое значение для социального развития данных территорий. В то время, как мы можем представить лишь официальные данные по диспропорции человеческого развития сельского и городского населения, положение вещей таково³:

- (a) Уровень роста населения, как и средний размер семьи, в сельской местности выше, чем в городской;
- (b) Уровень безработицы в селе выше, чем в городе;
- (c) Обеспечение питьевой водой и уровень санитарии в селе намного ниже, чем в городе;
- (d) Уровень образования в селе ниже, чем в городе.

15. Страновое исследование развития Узбекистана заявляет, что «выгоды развития обходят сельское население», и у последнего «не хватает навыков, образования, капитала и других ресурсов для того, чтобы в полной мере воспользоваться существующими возможностями экономического роста»⁴. Таким образом, можно суммировать, что социальный и экономический стресс у населения, проживающего в сельской местности выше, чем у населения в городах, что представляет дополнительный фактор угрозы для обеспечения устойчивости использования природных ресурсов Узбекистана.

¹ Данные Национального Доклада о Человеческом Развитии, 2007

² Данные Глобального Доклада о Человеческом Развитии, 2007 по состоянию на 2005

³ Данные Национального Доклада о Человеческом Развитии, 2007

⁴ Страновое Исследование: Предлагаемая стратегия для экономического роста, обеспечения занятости и снижения уровня малообеспеченности в Узбекистане, International Poverty Center, ПРООН, 2007, стр. 6

16. Для улучшения положения населения и расширения возможностей развития сельской местности, в стране происходит процесс *фермеризации* и права владения на землю переходят в руки частных фермеров. Этот фактор может служить как положительным, так и отрицательным моментом в вопросе сохранения природных ресурсов. С одной стороны, у фермеров появляется больше прав землевладения, что будет способствовать реальному инвестированию в качество используемых природных ресурсов при с/х производстве. С другой стороны, в условиях недостаточного регулирования правоотношений касательно использования и прав на природные ресурсы, возможны различного рода злоупотребления и нерациональное использование (чрезмерное использование) этих ресурсов.

2.2 Существующие правовые условия

17. В Узбекистане существует довольно хорошо развитая система нормативно-правовых актов, регулирующих охрану окружающей среды и использование природных ресурсов. Система действующих правовых норм состоит из Конституции РУз, различных законов, постановлений Кабинета Министров, указов Президента, актов министерств, государственных комитетов и ведомств, а также решений органов государственной власти на местах. В стране приняты такие законы, как:

- (a) **Закон об охране природы** (1992), устанавливающий общие правовые рамки охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов, определяет отношения собственности на них, права и обязанности властей, ответственных за охрану и использование природных ресурсов, принципы для определения порядка и стандартов, касающихся экологического качества, экологической оценки и экспертизы, ответственность за нарушения экологического законодательства и другие вопросы;
- (b) **Закон о лесе** (1999), который предусматривает, что леса принадлежат Государству, и определяет общие условия для использования леса и его охраны;
- (c) **Закон о воде и водопользовании** (1993), который устанавливает требование ко всем юридическим и физическим лицам страны рационально использовать водные ресурсы независимо от целей, охранять их от загрязнения, засорения и истощения, улучшать состояние водных объектов;
- (d) **Закон об охране атмосферного воздуха** (1996), устанавливающий общие рамки охраны и предотвращения загрязнения воздушной среды в стране;
- (e) **Закон о рациональном использовании энергии** (1997), который направлен на создание законодательной базой для осуществления практических мер по повышению энергоэффективности и энергосбережения в стране;
- (f) **Закон об охране и использовании животного мира** (1997), который регулирует отношения в области охраны и использования диких животных, обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и в почве, постоянно или временно населяющих территорию Республики Узбекистан;
- (g) и многие другие

18. Кроме имеющихся национальных правовых актов, Узбекистан подписал ряд международных конвенций и соглашений в области окружающей среды. Узбекистан подписал и ратифицировал три Рио Конвенции, для исполнения которых ГЭФ является финансовым механизмом:

- (a) Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (вступила в силу 21 марта 1994г.), включая Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (ратифицирован 20 августа 1999г.)
- (b) Конвенция ООН по биоразнообразию (вступила в силу 17 октября 1995г.)
- (c) Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и деградацией земель (вступила в силу 20 октября 1995г.)

19. В дополнении к этому, Узбекистан является стороной ряда других международных соглашений в области охраны окружающей среды, включающих:

- ✓ Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных («Боннская конвенция»; Бонн, вступила в силу 1 мая 1998г.);
- ✓ Конвенция по международной торговле исчезающими видами флоры и фауны (СИТЕС, вступила в силу 8 октября 1997);
- ✓ Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц. («Рамсарская конвенция»; Узбекистан присоединился к конвенции в 30 августа 2001);
- ✓ Венская Конвенция по сохранению Озонового слоя и Монреальский протокол по озоноразрушающим веществам (присоединились 10 мая 1993 г., ратифицировали 18 мая 1993г.) и Пекинская поправка к Монреальскому протоколу по веществам разрушающим озоновый слой (2006г);

20. Став страной-участницей международных природоохранных соглашений, Узбекистан взял на себя обязательства принимать меры по выполнению международных норм, обозначенных в этих конвенциях. В то время, как в большинстве случаев, юридически конвенции подразумевают, что страна будет (т.е. намеревается) выполнять мероприятия по их выполнению и не налагают четких количественных обязательств, тем не менее, их роль для международного авторитета и внутренней политики страны должна стать основополагающей. В настоящее время процесс создания и модификации национальной правовой базы для выполнения целей/обязательств принятых конвенций продолжается, но существует множество пробелов, требующих дальнейшей проработки. С одной стороны, ПМГ ГЭФ в данном случае будет действовать как инструмент, через который ГЭФ будет выполнять взятую на себя роль «помощника» исполнения целей конвенций. С другой стороны, ПМГ ГЭФ через проекты на местах может содействовать правительству Узбекистана в корректировке действующих норм использования природных ресурсов, путем предоставления полученных от малых проектов уроков и рекомендаций.

21. Другим важным фактором для деятельности ПМГ ГЭФ в Узбекистане является общепринятые и одобренные правительством рамки развития Узбекистана. В данном контексте, основополагающим документом является принятая Стратегия по повышению благосостояния населения (СПБН) на 2008-2010гг. Данная Стратегия определяет следующие, в числе прочих, долгосрочные направления развития в качестве наиболее приоритетных для страны, которые имеют потенциальную взаимосвязь с приоритетами ПМГ ГЭФ в Узбекистане:

- ✓ Сельское хозяйство;
- ✓ Меры социально-экономической политики для развития человеческого потенциала и социальной защиты населения, включая создание новых мест занятости, усиление роли наиболее уязвимых слоев населения, образование;
- ✓ Создание механизмов и инструментов улучшения условий проживания населения;
- ✓ Доступ к более эффективным и надежным источникам энергии и водопользования;
- ✓ Стимулирование экономического роста;
- ✓ Развитие потенциала вовлеченных институтов;

22. Наряду с упомянутыми законами, международными соглашениями и Стратегией развития Узбекистана на 2008-2010гг., существует ряд государственных программ, с которыми ПМГ ГЭФ в Узбекистане будет иметь множество точек соприкосновения и выгодно отражаться на выполнении этих программ. Особенно это может касаться программ в области развития сельского хозяйства и сельских территорий, а также программ, направленных на повышение эффективности использования энергоресурсов.

2.3 Институциональный контекст

2.3.1 Институты государственного управления

23. В процессе управления и контроля над использованием природных ресурсов задействовано множество структур государственного управления Узбекистана. В первую очередь, обязанность определения основных направлений государственной политики в области охраны и использования окружающей среды и её ресурсов возложена на Олий Мажлис Республики Узбекистан.

24. В ведение Кабинета Министров РУз находятся функции регулирования и исполнения утвержденной законодательной властью государственной политики в области окружающей среды. Управление отдельными природными ресурсами возлагается на специализированные министерства, агентства и комитеты правительства. Так, например, управление лесными ресурсами и Лесным Фондом возложено на Главное управление лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства РУз. Осуществление централизованного электроснабжения народного хозяйства и населения страны, а также отпуск тепловой энергии промышленным и коммунально-бытовым потребителям в отдельных городах республики ведётся государственной акционерной компанией Узбекэнерго. Разработка и координация программ по развитию сельского и водного хозяйства ведётся соответствующим министерством.

25. Экономическое, социальное развитие конкретных территориальных единиц страны, а также ответственность за охрану окружающей среды территории возложена на местные органы власти, возглавляемые хокимом (области, района, города и т.д.).

26. Государственный контроль над соблюдением министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также отдельными лицами законодательства в области использования и охраны земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира, атмосферного воздуха возложен на Государственный комитет РУз по охране природы, который непосредственно подотчетен Парламенту республики. Логика такого подчинения вполне объяснима, т.к. Госкомприрода должна контролировать выполнение государственной политики в области природопользования, принимаемой законодательной ветвью власти, а исполняемой правительством республики.

2.3.2 Институты, вовлеченные в использование природных ресурсов

27. Институтами общества, непосредственно вовлеченными в процесс использования услуг и продуктов окружающей среды, являются: фермеры; ширкатные хозяйства; индивидуальные семейные хозяйства, проживающие как в сельской, так и в городской местностях; различные водопользователи; промышленные и иные коммерческие предприятия. Таким образом, можно смело заявить, что круг партнеров и лиц, так или иначе вовлеченными в использование ресурсов, продуктов и услуг окружающей среды, а значит потенциально могущих быть вовлеченных в деятельность ПМГ ГЭФ в Узбекистане, достаточно обширен.

28. В то время, как основной целевой группой работы ПМГ ГЭФ в Узбекистане будет являться сельское население, как сегмент напрямую задействованный в непосредственный контакт с естественными природными комплексами, работа с городским населением также важна. Городское население является самым большим потребителем энергии, городское население оказывает влияние на природные комплексы через рекреацию и при помощи создания спроса на продукты окружающей среды. Таким образом, ПМГ в Узбекистане в зависимости от тематической направленности деятельности будет работать как с сельскими, так и с городскими институтами.

29. Масштаб и характер влияния на природные ресурсы страны разнится от видов деятельности упомянутых институтов. Тем не менее, в ходе хозяйственной деятельности, все из них, используют природный потенциал. Исследования по степени негативного влияния и неустойчивости использования природного капитала с разбивкой по различным институтам в Узбекистане не проводились.

2.3.3 Анализ гражданского общества

30. Впервые государство признало необходимость законодательной защиты интересов неправительственных организаций в феврале 1991г, приняв закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» (15.02.1991 №223-ХП), в который периодически вносились дополнения и изменения. В ходе развития, в стране были приняты ряд других нормативно-правовых актов, создающих рамки государственного регулирования гражданского сектора и способствующие созданию условий для функционирования ННО в стране. Среди них: закон «О негосударственных некоммерческих организациях» (14.04.1999 № 761-И), закон «О гарантиях деятельности негосударственных, неправительственных организаций» (03.01.2007 №ЗРУ-76), постановления Президента РУз «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане» (23.06.2005 №ПП-107) и «О дополнительных мерах государственной поддержки институтов гражданского общества» (07.07.2006 № ПП-404), и многие другие.

31. В Узбекистане, в исполнение закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» принят порядок исполнения неправительственными организациями государственного социального заказа – выполнение социально значимых проектов.

32. В настоящее время Узбекистан насчитывает более 50 негосударственных некоммерческих организаций (ННО), так или иначе связанных с охраной или работой с окружающей средой. Направления их деятельности довольно различны – от выполнения образовательных проектов до мониторинга качества состояния окружающей среды. Однако стоит отметить, что в основном работу по устойчивому использованию и охране природных ресурсов ведут ННО с четко выраженным экологическим уклоном. Другие общественные организации природоохранными вопросами занимаются крайне мало.

33. В сентябре 2004 года на конференции представителей 48 общественных экологических организаций объединились в Ассоциацию Экологических ННО – ЭКОФОРУМ Узбекистана, для лучшей координации деятельности и представления своих интересов. ЭКОФОРУМ был зарегистрирован в органах юстиции РУз апреле 2007 года. Другие ННО предпочитают работать самостоятельно. С 2006 года в стране также действует неформальная Молодежная Экологическая сеть Узбекистана, являющаяся частью международной молодежной сети ЮНЕП ТУНЗА. В настоящее время членами сети являются около 100 человек, представляющих неправительственные организации, школьные и студенческие клубы, местные сообщества.

34. В то же время, количество организаций, объединяющих население для решения их общих вопросов – махалли, сельские сходы граждан, товарищества собственников жилья, потребительские кооперативы, и т.д. – составляет около 5,000. Таким образом, потенциал для работы по эффективному использованию природных ресурсов имеется большой.

35. **ВНИМАНИЕ!** Это важно. *Для целей* Программы Малых Грантов ГЭФ под неправительственной, некоммерческой организацией подразумевается следующее:

Неправительственная, некоммерческая организация – это юридическое лицо, имеющее свидетельство о государственной регистрации, имеющее собственное наименование, счет в банке, номер ИНН, **не** имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и **не распределяющее** получаемые финансовые и другие поступления между учредителями, **не преследующее** политических и/или религиозных целей, и выражающее/представляющее мнение определенной целевой групп(ы).

36. Таким образом, можно смело утверждать, что:

- (a) сектор гражданского общества в Узбекистане существует;
- (b) нормативно-правовая база для работы гражданского сектора имеется;
- (c) механизм коммуникации и сотрудничества между государством и неправительственным сектором налажен, но имеет потенциал для развития;
- (d) целенаправленная работа в направлении окружающей среды ведется, зачастую только специализированными экологическими ННО;
- (e) потенциал для внедрения темы окружающей среды и устойчивого использования его компонентов в работу множества общественных организаций страны существует большой.

2.4 Глобальный контекст

37. Программа Малых Грантов финансируется Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ). ГЭФ был создан, как финансовый инструмент, в ответ на всё возрастающее беспокойство мирового сообщества о проблемах окружающей среды. Фонд предоставляет финансовое содействие в виде выделения грантов развивающимся странам для решения глобальных проблем окружающей среды. В настоящий момент, ГЭФ является финансовым инструментом четырех глобальных конвенций:

- ✓ Конвенции ООН по биологическому разнообразию;
- ✓ Рамочной конвенции ООН по изменению климата;
- ✓ Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием;

✓ Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям.

38. ГЭФ также помогает странам в выведении из оборота озono-разрушающих веществ и по эффективному управлению трансграничными водными ресурсами.

39. В то время, как ГЭФ получает политическое руководство в каких направлениях работать и какие проблемы должны решаться в первую очередь, сам Фонд определяет в русле этих направлений оперативную программу деятельности на каждый бюджетный период. В настоящее время идёт 4-й бюджетный период работы фонда (2007-2010) и Совет ГЭФ принял ключевые приоритеты работы на этот период, которые приведены в [Приложении 1](#).

40. Для того, чтобы получать финансовое содействие от ГЭФ, страна должна удовлетворять нескольким специфическим критериям, а именно:

- (a) Для работы в определенной тематической области ГЭФ, страна должна ратифицировать соответствующую конвенцию;
- (b) Страна должна быть признана имеющей право получать содействие от системы ООН и/или Всемирного Банка;
- (c) Одобряемые проекты должны иметь значимые результаты для глобальной окружающей среды – защита глобально значимого биоразнообразия, предотвращение выбросов парниковых газов, сохранение международных вод и т.д.;
- (d) Проекты должны соответствовать национальным природоохранным приоритетам и обязательствам;
- (e) Финансирование должно носить характер дополнительного финансирования, не основного и поэтому со-финансирование любых проектов является обязательным;
- (f) Проекты должны иметь *каталитическую* (стимулирующую) роль и инновационный характер по отношению к общепринятым методам и подходам к использованию природных ресурсов.

41. Более детальная разбивка по тематическим направлениям отражена в операционной стратегии ГЭФ и операционных программах на данный бюджетный период, о которой упоминалось в пункте 39 выше.

42. Программа Малых Грантов ГЭФ в Узбекистане должна соответствовать этим требованиям и определить свою нишу деятельности. Последняя будет определена и отражена ниже в настоящей стратегии.

3. Состояние окружающей среды в Узбекистане и текущие угрозы

3.1 Географическое положение

43. Как уже отмечалось, Узбекистан страна с резко континентальным климатом: высокие температуры летом и холодной зимой. Располагаясь в самом центре Средней Азии, в субтропической зоне северного полушария, Узбекистан имеет территорию в 447,400 кв.км. Узбекистан граничит с Казахстаном на севере, Туркменистаном и Афганистаном – на юге, и с Таджикистаном и Киргизией – на востоке.



Рисунок 1. Ландшафтная карта Узбекистана и его расположения по отношению к соседним странам

44. Территория Узбекистана располагается в междуречье двух главных рек Средней Азии – Сырдарьи и Амударьи, которые впадают в Аральское море. Будучи однажды 4-м по величине внутриматериковым морем на планете, в настоящий момент Аральское море сократилось в объеме более чем в 9 раз, по площади – наполовину, а минерализация воды поднялась более чем в 10 раз⁵. Почти 85% территории покрывают пустыни и полупустыни, включая самую большую пустыню Средней Азии - Кызылкум. На востоке и юго-востоке страны располагаются горные системы Тянь-Шаня и Памир-Алая.

45. Административное деление страны состоит из 12 областей, столичного города Ташкента и Республики Каракалпакстан в составе Узбекистана. В тоже время, население распределено крайне неравномерно: в Каракалпакстане, который занимает более трети территории страны, плотность населения составляет менее 10 человек на 1 кв.км., тогда как в сравнительно небольшой Ферганской области плотность населения составляет более 400 человек на 1 кв.км.

⁵ Обзор донорской помощи в регионе, опубликованный в 2008 году, июль. (199.5
12

3.2 Обзор состояния окружающей среды Узбекистана и соответствие приоритетным направлениям деятельности ГЭФ

46. Аридность климата Узбекистана, большое количество и плотность населения, чрезмерное базирование экономики страны на использовании ресурсов и устаревшие практики хозяйствования – все эти условия способствуют всё увеличивающимся проблемам деградации природных экосистем страны. Главными проблемами окружающей среды и её ресурсов в Узбекистане являются:

- (a) Повсеместная потеря биоразнообразия;
- (b) Повсеместная деградация почв и сопутствующие потеря плодородного слоя почвы и опустынивание;
- (c) Дефицит и загрязненность водных ресурсов;
- (d) Увеличивающийся риск влияния изменения климата на экосистемы Узбекистана.

47. Ниже приводится обзор компонентов окружающей среды с главными корневыми причинами их деградации:

3.2.1 Биоразнообразие⁶

Богатство биоразнообразия⁷ Узбекистана

48. Территория Узбекистана включает равнинную и горную части, имеющие довольно разные индексы биологического разнообразия: равнинная часть широко представлена пустынными и полупустынными экосистемами, где индекс разнообразия ниже, чем таковой в горных частях страны. В горах хорошо представлена высотная поясность; здесь четко определяются несколько зонально-климатических поясов. Водно-околоводные экосистемы представлены как в равнинных, так и в горных регионах, образуя в каждом из них специфические места обитания.

49. Характерной особенностью большинства типов экосистем Узбекистана является их повышенная хрупкость, связанная с аридностью климата. Устойчивость к внешним воздействиям, в связи с этим, довольно низкая. Поэтому любое вмешательство со стороны человека служит дополнительным, серьезным фактором деградации природных процессов и комплексов.

50. Экосистемы Узбекистана имеют глобальное значение. Пустынные, горные и околоводные биомы Узбекистана включены в Глобальный Перечень Всемирного Фонда Дикой Природы (WWF) «Экорегiónы 200». Такими экорегiónами являются: а) Центральноазиатские горные степи и лесные массивы (№ 111) - Лесные массивы и редколесья Гиссаро-Алая; Тяньшанские хвойные леса; Алай-Западнотяньшанские горные степи; Тяньшанские предгорные [низкогорные] аридные степи [полусаванны]; и б) Центральноазиатские пустыни (№ 134) - Центральноазиатские Южные пустыни; Прибрежные земли [пойменно-надпойменные террасы, дельты] и оазисы.

51. Водно-околоводные и пустынные экосистемы входят в глобально значимый Центральноазиатский центр остановки мигрирующих птиц, расположенный на пересечении двух основных (афро-евразийский и индо-евразийский) мировых миграционных маршрутов.

52. Горы Узбекистана занесены во Всемирный перечень «Наиболее биологически богатых и находящихся под угрозой исчезновения наземных экорегiónов мира»⁸.

53. Основу биоразнообразия Узбекистана составляют 708 видов диких позвоночных и около 14,900 видов беспозвоночных животных и около 4,500 дикорастущих видов сосудистых растений. Значительная часть флоры и фауны представлена видами ключевого значения, являющимися туранскими (равнинными) или туркестанскими (горными) эндемиками⁹ или субэндемиками, а также видами, проникшими на территорию Узбекистана в различное историческое время из других

⁶ Материалы секций *Богатство биоразнообразия Узбекистана* и *Базовая ситуация* раздела по биоразнообразию переняты или адаптированы из Третьего национального доклада РУз в Секретариат Конвенции ООН по биоразнообразию, подписанного и отправленного в секретариат 3 февраля 2006 года Государственным комитетом РУз по охране природы

⁷ Биоразнообразие – это взаимозависимость всех биологических частей природы, включая *разнообразие видов* – разнообразие всех растений и животных, различных бактерий и микроорганизмов; *генетическое разнообразие* – разнообразность генетического материала в видах и между ними; и *экосистемное разнообразие* – богатство экосистем (таких как горные леса, степи или саванны, пустыни и моря, и т.д.). Всё вместе, эти три компонента составляют биоразнообразие.

⁸ Hotspots revisited. Earth's biologically richest and most endangered terrestrial ecoregions. [Conservation Int.], CEMEX, 2004.

⁹ Эндемики – виды присущие именно этой территории

областей – Центральноазиатского нагорья, Юго-Восточной и Западной Азии, Северной Евразии, Средиземноморья. В то же время, некоторые виды животных, насекомых являются инвазивными и оказывают отрицательное влияние на экосистемы и местные виды. Такое же отрицательное влияние на естественные экосистемы оказывают более 100 сорных инвазивных видов сосудистых растений в результате нерационального землепользования.

54. Ряд видов флоры и фауны Узбекистана находится под угрозой исчезновения. В Красную книгу Республики 2003 года были включены 182 вида животных (23 - млекопитающих, 48 – птиц, 16 – пресмыкающихся, 17 – рыб, 54 – насекомых, 6 – ракообразных, 1 – паукообразных, 14 – моллюсков, 3 – кольчатых червей) и 301 вид растений (1 – голосеменных, 300 – покрытосеменных). В новое издание красной книги Узбекистана 2006 года включены 184 вида животных и 305 видов растений, находящихся под той или иной степенью угрозы исчезновения. В Узбекистане обитает большое количество видов, всемирно признанных в качестве глобально значимых и находящихся под угрозой – 48 видов животных Узбекистана находятся в международной красной книге Международного Союза Охраны Природы (МСОП).

55. Кроме видов дикой природы, важное значение имеет видовое и генетическое разнообразие сельскохозяйственных культур и пород. В республике районированы сотни сортов культурных растений¹⁰ и пород сельскохозяйственных животных, в том числе, отечественной селекции. Большое значение в выведении новых отечественных сортов имеют десятки стародавних форм культурных растений, которые сохранились и возделываются местным населением. Флора Узбекистана богата предками и дикими сородичами культурных растений (более 200 видов). Благодаря применению традиционных и современных методов селекции в стране были созданы генетические коллекции важнейших сельскохозяйственных культур и пород. Узбекистан обладает крупнейшими в регионе коллекциями гермоплазмы культурных растений. Более 300 видов дикорастущих растений определены в качестве экономически важных ресурсных видов: лекарственных, эфиромасличных, пищевых, красильных, технических, токсических (производство технических ядов). Широкое распространение в стране получило культивирование в специальных питомниках лекарственных и эфиромасличных растений отечественной дикорастущей флоры. Несколько сотен сортов растений используется в декоративном цветоводстве, 256 видов декоративных деревьев и кустарников (из них около 200 интродуцированных), а также их гибриды и формы используются для озеленения городов и оазисов. Различными нациями в Узбекистане с древних времен традиционно используются на устойчивой основе несколько сотен видов дикорастущих растений, а также несколько десятков видов птиц, млекопитающих, видов и штаммов бактерий и грибов. Традиционно охраняются сотни святых мест, связанных с видами сосудистых растений, рыб и природных феноменов.

Базовая ситуация

56. Видовое многообразие флоры и фауны находится в прямой зависимости от состояния экосистем. К сожалению, по ряду причин, описанных ниже, большинство типов экосистем и объектов биоразнообразия в настоящее подвержено в той или иной степени деградации. Нетронутых, здоровых природных комплексов на территории страны практически не осталось. Наибольшим изменениям подверглись пустынные, водные и околородные экосистемы, на которых сказалось ширококомасштабное освоение земель с сопутствующим перераспределением водных и земельных ресурсов.

57. Наиболее катастрофические нарушения состояния и функций наблюдаются в районе экологического бедствия - территория Аральского моря, дельты Амударьи и Приаралья. В настоящее время средний речной приток в Аральское море, ранее составлявший около 56 км³/год сократился в 10 раз, природный уровень моря (53,46 м н.у.м.) упал на 32 метра, соленость воды возросла в 6-12 раз. Площадь высохшего дна моря составляет 49,000 км² и превратилась в источник выноса на прилегающие территории песчано-солевых частиц, с ежегодный выносом около 15 -75 млн. тонн. Суммарная площадь дельтовых озер сократилась в 2 раза (высохло более 60 высокопродуктивных озер, занимавших площадь 600 км²). Изменился климат Аральского региона, многие виды ихтиофауны полностью исчезли, популяция рыбы и дичи уменьшились в десятки раз. Экологический кризис породил социальный: стало сложнее получать стабильный доход от ведения сельского хозяйства, возрос уровень заболеваемости населения, уменьшилась продолжительность жизни, появились экологические беженцы. «Аральский кризис вышел за рамки Центральноазиатского региона, он приобрел общепланетарное значение, чье пагубное влияние

¹⁰ Государственный реестр сельскохозяйственных культур, рекомендуемых к посеву на территории Республики Узбекистан. Ташкент, 1998

сегодня ощущается в изменении климата, биологического баланса, на здоровье населения и генофонде будущих поколений людей» (Выступление Президента Республики Узбекистан на Саммите тысячелетия. 55 сессия Генеральной Ассамблеи ООН. 18.09. 2000 г.).

58. Пустынные и полупустынные экосистемы Узбекистана, занимающие около 4/5 территории страны (большая часть Туранской низменности, пустыня Кызылкум и плато Устюрт, Каршинская степь, отдельные участки на юге республики и в Ферганской долине), также подвержены серьезной деградации вследствие масштабного освоения под нужды сельского хозяйства. В результате такого освоения уменьшаются и становятся непригодными для мест обитания обширные территории данных экосистем для видовой разнообразия флоры и фауны дикой природы.

59. Состояние лесного фонда в республике за последнее десятилетие советского периода резко ухудшилось: во-первых, для нужд сельского хозяйства было изъято около 1,500 км² лесных земель, при этом под сельскохозяйственное освоение были переданы лучшие саксаульники и особо ценные тугайные леса; во-вторых, интенсивно стал развиваться процесс деградации лесов на землях долгосрочного пользования, где произошло истощение растительного покрова, дефляция почв и другие негативные процессы. Особенно пострадали равнинные пойменные древесно-кустарниковые экосистемы, площадь которых сократилась в десятки раз и составляет сейчас 250 км² (1% от общей площади лесов). В дельте Амударьи площадь древесных тугаев, занимавших в 1950-х гг. более 300,000 гектаров, к настоящему времени составляет менее 30 тыс. гектаров. Сейчас в республике площадь естественных лесов горной зоны не превышает 3,000 км² (лесистость 3,1 %, из них хвойными породами занято 2,000 км²), а пустынно-песчаной зоны (в основном, саксауловые леса) – 20,600 км². Несмотря на предпринимаемые усилия, до настоящего времени не удалось достигнуть уровня лесопокрытия в 1960-1970 гг. Из общего объема лесонасаждений, заложенных лесхозами в последнее десятилетие, погибло лесных культур на площади около 124,0 тыс. га (32% от всей освоенной площади), что вызывает особую тревогу. За это же время общая площадь государственного лесного фонда уменьшилась более, чем на 10,000 км², а лесистость республики на 1%.

60. Современное состояние горных экосистем подвержено комплексу сложных социально-экономических проблем. Вследствие нерегулируемых антропогенных нагрузок на горные экосистемы происходят: повсеместная смена естественных доминантов растений, обеднение генофонда растительного покрова, деградация почв, замещение хозяйственно-полезных видов растений сорными, глубокие изменения гидротермического режима почв горных склонов, увеличение вероятности возникновения опасных стихийных явлений, истощение возобновляемых водных ресурсов, включая таяние ледников. Наиболее острыми проблемами этих территорий являются: 1) Относительно слабая устойчивость экосистем по отношению к антропогенным воздействиям; 2) Активная подверженность негативным экзогенным процессам (более 20 % территории находится в зоне воздействия эрозии почв, оползней, обвалов, лавин, селей). 3) Низкая лесистость гор и повышенная деградация пастбищ; 4) Загрязнение в области формирования речного стока отходами промышленного производства.

61. Состояние агробиоразнообразия Узбекистана также нуждается в серьезном внимании. С 1960 г. до настоящего момента доминирующей культурой, выращиваемой в Узбекистане, является хлопчатник. В структуре посевных площадей за последнее десятилетие установилась тенденция роста удельного веса зерновых и зернобобовых культур, овощей, бахчевых и картофеля за счет сокращения посевов хлопчатника, которые за последнее десятилетие значительно сокращены и составляют в структуре посевов до 40%.

62. В связи с всё возрастающей ориентацией местного производителя на сбыт растительной сельскохозяйственной продукции в зарубежные страны, многие местные уникальные культуры фруктов и овощей начинают замещаться культурами с повышенной способностью к хранению и имеющими более «привлекательный», с точки зрения рынка, товарный вид. Такое «развитие» вытесняет местные культуры и служит угрозой для сохранения уникального агробиоразнообразия Узбекистана.

63. В то же время происходит процесс деградации пород животноводства, но он связан с целым комплексом других причин, описываемых ниже.

Охраняемые природные территории

64. Охраняемые природные территории (ОПТ) выделены здесь отдельно, т.к. они представляют собой главный оплот сохранения уникального биоразнообразия страны. Имея различный уровень

охраны, они выполняют государственную функцию сохранения биоразнообразия для будущих поколений страны. В настоящий момент государство установило систему ОПТ, состоящую из:

- ✓ 9 заповедников, со строгим режимом охраны;
- ✓ 2 Национальных парков;
- ✓ 1 питомника для разведения Джейранов – Экоцентр Джейран;
- ✓ 9 заказников, которые являются функционирующими в той или иной степени; и
- ✓ 2 государственных памятников природы.

65. Общая территория, занимаемая ОПТ, составляет 5.57% от территории страны, тогда как площадь занимаемая ОПТ со значительной степенью защиты¹¹ – заповедники и национальные парки – составляют только 8,068.76 км² или 1.8% территории страны. В настоящее время подходы к защите и сохранению биоразнообразия в ОПТ меняются от «строгой защиты» к «сохранению и устойчивому использованию». Такой подход подразумевает, что местное население, живущее вокруг ОПТ, должно быть больше вовлечено в охранные мероприятия, иметь стимулы для сохранения биоразнообразия, и получать определенный доход от сохранения в виде материальных ценностей, получаемых от природы. Однако норма использования ресурсов должна строго соответствовать возможностям экосистемы естественно воспроизводить потребляемый объем биологических ресурсов. Именно это делает использование ресурсов биоразнообразия устойчивым.

66. В настоящий момент, однако, существует явное противоречие - конфликт интересов между местным населением, проживающим вокруг ОПТ Узбекистана и персоналом ОПТ. С одной стороны, сами местные жители большей частью ведут неустойчивые формы хозяйствования и им нужно всё больше территорий для сохранения собственной экономической стабильности. Поэтому, зачастую, они смотрят на территории, находящиеся под защитой ОПТ, как на возможные площади использования в своих корыстных целях. Существующий режим охраны и управления ОПТ не позволяет принести удовлетворение их нуждам, что становится основой конфликтов и споров. С другой стороны, случается, что местные жители наблюдают неправомерное использование ресурсов ОПТ либо самими сотрудниками ОПТ, либо третьими лицами, что еще больше подрывает веру в справедливость существования ОПТ и защиту его границ. Сложность социально-экономического положения на местах также усугубляет ситуацию. Все эти факторы складываются и формируют прямую угрозу сохранения биоразнообразия в рамках ОПТ.

Угрозы и причины деградации биоразнообразия

67. Главными угрозами биоразнообразию страны являются:

- (a) Сокращение мест обитания за счет расширения сельскохозяйственных угодий;
- (b) Нерациональное, бесконтрольное использование ресурсов растительного и животного мира;
- (c) Деградация имеющихся мест обитания через чрезмерное стравливание пастбищ, загрязнение и другие факторы;

68. Все указанные основные угрозы биоразнообразию имеют свои причины возникновения и существования.

Сокращение мест обитания за счет расширения сельскохозяйственных угодий

69. В настоящий момент большинство фермеров используют традиционные, экстенсивные методы хозяйствования, которые предполагают «обильное» использование различных производственных вкладов – много воды, глубокая вспашка, и т.д. Другой проблемой является скудная ротация культур на землях, которые преимущественно используются под две главные культуры – хлопка и пшеницы. Такая ротация необходима для восстановления соответствующего минерального состава почвы. Практика чрезмерного применения воды для полива и промывки приводят к заболачиваемости и поднятию почвенных солей, что, в свою очередь, приводит к повышению минерализации используемой воды и самой почвы. Минерализованная вода, используемая для полива на территориях ниже по течению, содействует всё большему повышению

¹¹ Таковыми категориями считаются ОПТ соответствующие категориям защиты I и II МСОП. Именно эти категории показывают насколько активно страна вовлечена в активное сохранение биоразнообразия. Цели, принятые конвенцией ООН по биоразнообразию, добиваются покрытия 10% территории стран охраняемыми природными территориями.

засолению почв. Все эти факторы служат причиной общего снижения плодородия почв по всей стране. Урожайность падает, фермеры ищут новые земли, которые, по их мнению, должны быть более плодородны и пригодны для освоения и производства. Но двигаясь всё дальше от основных водотоков, вновь осваиваемые земли имеют менее благоприятные для сельскохозяйственного растениеводства свойства. Освоение новых территорий отбирает потенциальные места обитания у естественных природных комплексов, оставляя за собой деградированные и малопригодные для обитания территории. Нет мест обитания – нет самого биоразнообразия.

70. Коренными причинами таких проблем являются: i) слабая осведомленность/образованность и навыки сельского населения о продвинутых методах хозяйствования; ii) различного рода правовые и институциональные ограничения деятельности фермеров; iii) деградация или отсутствие соответствующей инфраструктуры - дренажной, транспортной, технической и т.д.; iv) ограниченность доступа к финансовым ресурсам.

71. Для устойчивого существования и развития популяций ихтиофауны и водных культур, основной сдерживающей причиной является чрезмерное зарегулирование естественных водных артерий, препятствующее восстановлению и расселению видов.

Нерациональная, бесконтрольная эксплуатация ресурсов растительного и животного мира

72. Другим важным фактором сокращения биоразнообразия является прямое уничтожение ресурсов биоразнообразия. По большей части, биологические ресурсы страны концентрируются на землях государственных Земельного и Лесного фондов, т.е. являются общественными. Люди воспринимают эти ресурсы как «бесплатные». В настоящий период времени, когда у сельского населения имеется ограниченное число возможностей для получения доходов и низкой эффективности управления ресурсами государственными структурами, люди прибегают к упрощенному экономическому анализу. Такой анализ сводится к следующему - более прибыльно "получить всё даром", незаконно используя ресурсы естественных сред обитания и ресурсы внутри охраняемых территорий, как свободное приложение к своему "обычному бизнесу", экономической деятельности и доходу семьи, чем наладить более эффективное управление своими собственными ресурсами. В настоящее время, все условия в стране благоприятствуют такому "дармовому бизнесу". Естественно, это негативно сказывается на стабильности экосистем и их биоразнообразии.

73. Большинство местных жителей имеют утилитарный подход к природе как источнику продовольствия, доходов или материалов для обогрева жилища, приготовления пищи и строительства. В силу сочетания сложных экономических условий в сельской местности, в которых оказалось большинство местных жителей, они активно занялись эксплуатацией живой природы: рубка деревьев для топлива и строительной древесины; сбор лекарственных растений и растений, пригодных для продажи или приема в пищу (орехи, ягоды, травы); отстрел животных для приема в пищу или продажи. Зачастую под угрозой становятся редкие, вымирающие виды. Конечно, в существующих условиях невозможно винить людей в несознательном отношении к ресурсам, когда эти ресурсы просто необходимы для выживания семейных хозяйств. Тем не менее, такой подход не является устойчивым и ведет к истреблению биологических ресурсов, что может в скором времени привести к исчезновению многих из них.

74. Для изменения ситуации опять-таки важно искоренить причины проблем: i) слабая осведомленность/образованность и навыки сельского населения о более эффективных практиках ведения хозяйства; ii) различного рода правовые и институциональные ограничения для эффективного использования общественных ресурсов (пастбищ, лесов и т.д.); iii) неразвитость финансового сектора для стимуляции более эффективного развития бизнеса в сельской местности; и iv) различного рода препятствия для развития сектора услуг и других секторов экономики в сельской местности.

Деградация имеющихся мест обитания через чрезмерное стравливание пастбищ, загрязнение и другие факторы

75. Многие места обитания, которые могли бы быть использованы для существования естественных природных комплексов, находятся в той или иной стадии деградации, делающих их непригодными в качестве таких мест обитания. Главным фактором деградации природных комплексов большинства территории страны является перевыпас скота. После распада Советского Союза, существовавшая система управления была разрушена. Люди, получавшие ранее стабильный доход от государства, теперь должны были переориентироваться на новые рыночные методы хозяйствования. В период становления финансовой системы, когда люди не доверяли банкам,

наиболее приемлемым способом вложения денег стало вложение в поголовье скота. Однако, являясь больше земледельцами чем животноводами, а также потеряв традиционные практики ведения животноводства, население Узбекистана занялось разведением скота без должных предпосылок, что и является прямой причиной деградации, а именно: i) практики ротации пастбищ и другие традиционные методы ведения животноводства были потеряны и не восстанавливаются по сей день практически по всей территории страны; ii) отсутствие достаточных территорий для выращивания кормовых культур; iii) потерянные практики эффективного заготовления и производства кормов для животных; iv) утерянные практики селекции и репродукции пород с наиболее высокой продуктивностью; v) неадекватность наличия ветеринарных услуг населению к имеющемуся количеству скота. Кроме того, количество населения возросло и соответственно возросло количество желающих заняться животноводством. Таким образом, людей стало больше, скота стало больше, а условий для такого роста не обеспечено никаких. Возросшее количество скота выпасается на всех возможных территориях. Соответственно такой подход привёл к чрезмерному срабатыванию (перевыпасу) имеющихся естественных пастбищ и природных комплексов травяных и кустарниковых сообществ.

76. Другим фактором деградации мест обитания является загрязнение избыточным применением ядохимикатов; загрязнение промышленными отходами; создание неоправданных факторов беспокойства для дикой природы; неконтролируемым рекреационным использованием природных объектов; пожарами, природными, случайными и вызванными извращенными практиками очистки территорий от сухой травы; и другими факторами.

3.2.2 Деградация земель и опустынивание

77. Как уже отмечалась выше, отношение к природным ресурсам, практики ведения хозяйства во многом зависят от исторических корней и традиционных предпочтений тех или иных народов. Узбекистан – страна многонациональная, населенная как народами, традиционно занимающимися земледелием (например, узбеки), так и народами, исторически занятыми животноводством (например, казахи, каракалпаки). Земледелие и животноводство – два основных направления деятельности сельского населения в стране. Использование неэффективных, устаревших методов управления в обоих направлениях деятельности являются главной движущей силой деградации земель в Узбекистане.

78. Деградация земель определяется ГЭФом как “... любая форма ухудшения естественного потенциала земли, которая отрицательно воздействует на целостность экосистемы либо через снижение её долгосрочной экологической продуктивности либо через снижение природного биологического изобилия и способности противостоять внешним воздействиям¹²”. Таким образом, три фактора рассматриваются как наиболее важные индикаторы деградации земель:

- (a) Снижение продуктивности – Снижение продуктивности земель наблюдается в Узбекистане повсеместно. Продуктивность почв принято измерять в баллах бонитета, по шкале в 100 единиц. Всем не важно знать, как он исчисляется, но для получения представления можно отметить, что чем выше балл, тем лучше качество земли/почвы, тем плодороднее она. По сравнению с началом 90х годов, балл бонитета орошаемых земель упал по всей территории Узбекистана с отметки в 55-65 единиц в среднем на 10 единиц. Ниже приводится карта (рисунок №2) с показателями бонитета по стране. Как видно из приведенных показателей, состояние орошаемых земель Узбекистана в подавляющем большинстве случаев «среднее» или «ниже среднего», а в двух регионах – Хорезмской области и Каракалпакстане – «плохое».
- (b) Снижение природного биологического разнообразия – Свойства земли предоставлять определенные экологические услуги (та же продуктивность, ассимиляция загрязнения, участие в гидрологическом цикле и циклах оборота химических веществ, и т.д.) напрямую зависит от имеющегося изобилия биологических форм жизни, участвующих во всех этих процессах. Как только снижается количество биологических видов, сразу снижается количество происходящих процессов и падает их качество. В результате получается деградированная земля.

¹² GEF 1999. Report of the STAP Expert Group Workshop on Land Degradation (GEF/C.14/Inf. 15).

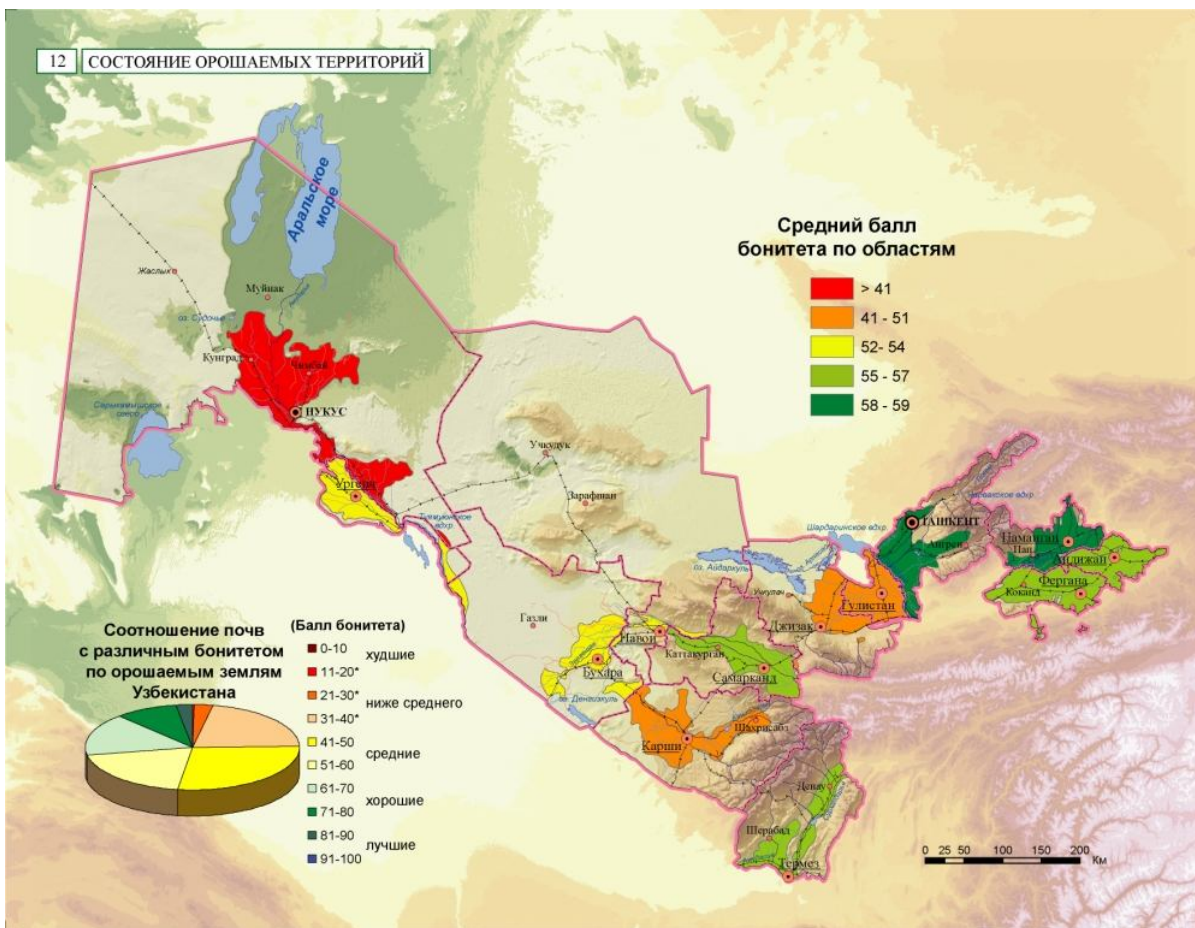


Рисунок №2: Состояние орошаемых земель по Узбекистану с показателями бонитета
 Источник: Атлас экологических индикаторов, ПРООН, 2007

(с) Снижение способности противостоять внешним воздействиям – Стабильно действующая, здоровая экосистема позволяет сглаживать различные естественные (климатические катастрофы, стихийные бедствия) и антропогенные (загрязнение, временное беспокойство и т.д.) внешние воздействия на эту экосистему. Именно слаженно действующие процессы внутри системы, наличие богатого биологического разнообразия и процессов, позволяют ей восстановиться от потрясений, и восстановить прежние функции. Серьезные нарушения биофизических процессов могут привести к полной неспособности отдельно взятой системы к восстановлению. В результате страна получает полностью выбывающие из любого использования земли.

79. Главными причинами деградации земель являются: нерациональные практики ведения сельскохозяйственного производства; перевыпас скота и уничтожение лесного и прочего вегетативного покрова.

80. Нерациональное сельское хозяйство выражается в чрезмерном применении воды на орошаемых землях, ветровая и водная эрозия верхнего плодородного слоя почвы, уплотнение и формирование почвенной корки, повышенная засоленность почвы, и различного рода загрязнения земель.

81. Перевыпас скота и стравливание пастбищ выражается в выпасе скота на одних и тех же территориях повышенным количеством поголовья и чрезмерное количество раз, который превышает продуктивную способность пастбищ, т.е. производить столько вегетации на данной территории. В основном чрезмерно вытравливаются пастбища вокруг населенных пунктов или имеющих/функционирующих источников воды. В то же время, множество естественных пастбищ не дополучают достаточного стравливания и от этого тоже деградируют. Копытные не разбивают земельной корки, семена аборигенных (присущие данной местности) видов не распространяются и не прорастают, и без того скудное биологическое разнообразие флоры не получает должного

развития, и как мы уже отмечали – чем меньше биологических видов, тем меньше и хуже протекание биологических процессов, в результате чего мы имеем деградацию земли. Практикуемая ранее практика смены сезонных пастбищ в настоящий момент практически не используется. Большинство ранее кочевых животноводов во времена Советского Союза стали оседлыми и потеряли былые традиции кочевого животноводства.

82. Практически тот же эффект имеет уничтожение лесного и кустарникового покрова. Особенно это важно для засушливых и горных регионов, какие и преобладают в Узбекистане. Вокруг деревьев и кустарников пустынной местности развиваются колонии, сообщества других видов растений и животных. Эти сообщества в совокупности сдерживают и предотвращают дальнейшее движение песков, снижая поверхностную скорость ветра и сдерживая ветровую эрозию. Эти древесно-кустарниковые сообщества создают места обитания для фауны пустынь. Эти сообщества дают развитие кормовым культурам, используемым кочевыми животноводами. Кроме того, они выполняют ряд других экологически важных функций. Поэтому, срубая деревья в пустыни, уничтожается не только дерево, но и ставится под угрозу существование всего пустынного сообщества. В горах, леса также выполняют ряд экологических функций. Уничтожая леса в горах, мы не только ставим под угрозу целостность существования и функционирования экосистемы, но также и безопасность людей: уничтожение растительного покрова в горах становится причиной более частных стихийных бедствий – селей, оползней, лавин. Население рубит деревья и кустарники на топливо для приготовления пищи и отопления домов, не занимаясь восстановлением потребленной древесины. Некоторая часть древесных пород используется для строительных целей.

Процессы	Степень Деградации
<i>Нерациональное сельское хозяйство</i>	
Эрозия почвы	Около 800,000 гектаров земли в стране подвержены эрозии вследствие ирригации. Более чем 2,364,000 гектаров орошаемых земель страдают от ветровой эрозии. По причине эрозии, потери плодородного слоя почвы составляет 80 тонн на гектар только в течение одного сезона.
Уплотнение почвы	Более 51% всей поверхности земель страдают от уплотнения почвы и структурной деформации.
Засоление почв	Более 58% земельного запаса пригодного для ирригации подвержено природному засолению. Около 53% обрабатываемых земель страдают от вторичному засолению. Из них более 1.08 миллионов гектар классифицируются как средне засоленные или предельно засоленными.
Уменьшение органического содержания и почвенных организмов	Более 40% всей территории страны занимается почвами низкой продуктивности, вследствие сокращения органических веществ на 30-40% и потери микро флоры почв.
Загрязнение почвы	Около 54% обследованных почв загрязнены пестицидами; более 80% имеют повышенное содержание хлорида магния. Вокруг промышленных центров (Чирчик, Алмалык, Ангрен, Навои и других) наблюдается загрязнение тяжелыми металлами.
Плодородие почв	Территории со средним и низким уровнем плодородия почв занимают 45% и 27% земель соответственно. Только 27% орошаемых земель представляют почвы хорошего качества и пригодные для активного культивирования. Эти земли располагаются в регионах с повышенной плотностью населения.
<i>Перевыпас</i>	Территории пастбищ, подверженных перевыпасу и прочему урону со стороны человека, составляют 7,356,000 гектаров; в среднем, потеря кормового потенциала оценивается в 21%. В целом, около 10 миллионов гектаров пастбищ нуждаются в мелиорации.
<i>Обезлесение</i>	Только 5.3% территории страны считаются покрытой лесом, из которой большинство леса выпадает на долю пустынной зоны. Широко распространены непостоянные лесные насаждения (1.2 миллионов гектаров), выжигаемые лесные массивы, вырубленные участки, просеки и заброшенные плантации (0.98 миллионов гектаров) на непокрытых лесом землях. На орошаемых территориях недостаток посадок налицо. Территория, покрытая тугайными лесами, сократилась в десять раз за последние 50 лет вследствие пожаров, выкорчевывания и отсутствия обводнения вследствие регулирования гидрологического режима.

Таблица №1: Эффект от прямых причин деградации земель

83. Коренные причины деградации земель отчасти схожи с причинами, ответственными за потерю биоразнообразия. В тоже время, есть своя специфика. Среди главных причин можно назвать следующие:

- ✓ Широкое распространение и рутинность/повсеместность использования пагубных, мало эффективных практик ведения растениеводства и скотоводства;
- ✓ Отсутствие знаний и навыков использования новых, усовершенствованных методов хозяйствования и отсутствие стимулов их применять;
- ✓ Утрата традиционных практик ведения животноводческого хозяйства и координированного использования имеющихся пастбищ;
- ✓ Отсутствие достаточных земель для пастбищ и производства кормов;
- ✓ Отсутствие доступа к более совершенной или деградация имеющейся инфраструктуры (дренажной системы, колодцев и т.д.);
- ✓ Неумение или отсутствие стимулов у местного населения сотрудничать/кооперироваться для достижения обоюдно привлекательных выгод;
- ✓ Утрата традиционных методов и практик использования лесных ресурсов, ведения садоводства и лесовосстановления;
- ✓ Неэкономность использования древесины в качестве топлива и энергетическая неэффективность имеющихся приборов и жилищ;
- ✓ Недостаток доступа к финансовым ресурсам для исправления ситуации;
- ✓ Законодательные или институциональные пробелы;
- ✓ Другие.

84. Именно борьба с указанными причинами может изменить ситуацию с деградацией земель в лучшую сторону и помочь местным сообществам получить здоровую, плодородную землю для обеспечения благоприятных условия для жизнедеятельности.

3.2.3 Изменение климата

Вклад Узбекистана в проблему изменения климата

85. Проблема изменения климата – проблема глобального масштаба. Её специфика заключается в том, что в отличие от других проблем окружающей среды, где зачастую вред наносится национальной природной системе, и последствия, в первую очередь, наблюдаются в данной конкретной стране, в случае с изменением климата, мы наносим вред не национальной, а глобальной системе, и последствия распределяются между всеми странами. Таким образом, все страны вносят свой вклад в «копилку» проблемы изменения климата, и все без исключения страдают и будут страдать от неё. Сама природа проблемы «изменения климата» выражается через множество аспектов (общее потепление; изменение объема и сдвиг сезонного графика распределения осадков; стихийные бедствия; нехватка воды; и т.д.), и подробное описание проблемы можно найти во множестве текстовых и визуальных изданиях (например, фильм Ал Гора «Неудобная Правда»).

86. Изменение климата происходит по причине выброса в атмосферу парниковых газов, образуемых от сжигания традиционных, углеводородных видов топлива, таких как нефть, газ, уголь. Узбекистан, к сожалению, на настоящий момент не сокращает, а увеличивает выбросы парниковых газов в атмосферу. По сравнению с 1990 годом, в 2000 году выбросы парниковых газов увеличились на 11%, составляя 205 миллионов тонн эквивалента углекислого газа за год.

87. Главным вкладчиком в проблему изменения климата является энергетический сектор, выбрасывающий около 87% парниковых газов, приходящихся на Узбекистан. В экономике Узбекистана, ежегодно вырабатывает до 48 млрд.кВтч электроэнергии, из которых 90% приходится на тепловые электростанции, потребляющие углеводородное топливо. В то же время, потребление углеводородного топлива имеет более менее благоприятный топливный баланс, в котором доля газа составляет от 84.7% до 87.3%, мазута – от 11.1 % до 8,3% и угля – от 4.2% до 4.4%.

88. Индикатор эффективности потребление энергии в Узбекистане является одним из самых низких по всему миру. По данным Глобальных Трендов, в 1999 году, Узбекистан потреблял на 941% энергии больше на выпуск 1 доллара ВВП, чем страна делала в 1990 году¹³. Другими словами, чтоб произвести продукцию или услугу на сумму в 1 доллар, Узбекистан тратит энергии почти в 10 раз больше, чем тратил в 1990 году. Т.к. производство энергии в Узбекистане строиться в основном на потреблении углеводородного топлива, неэффективность использования энергии означает пропорциональное увеличение выбросов парниковых газов, которые можно было предотвратить. Таким образом, повышение эффективности энергопользования может играть важную роль в снижении суммарного количества выбросов Узбекистана, что является нашим обязательством согласно подписанной и ратифицированной Рамочной конвенции ООН по изменению климата.

Figure 27.6 Energy supply, apparent consumption per unit of GDP in Asia and the Pacific, 2000 and 2004

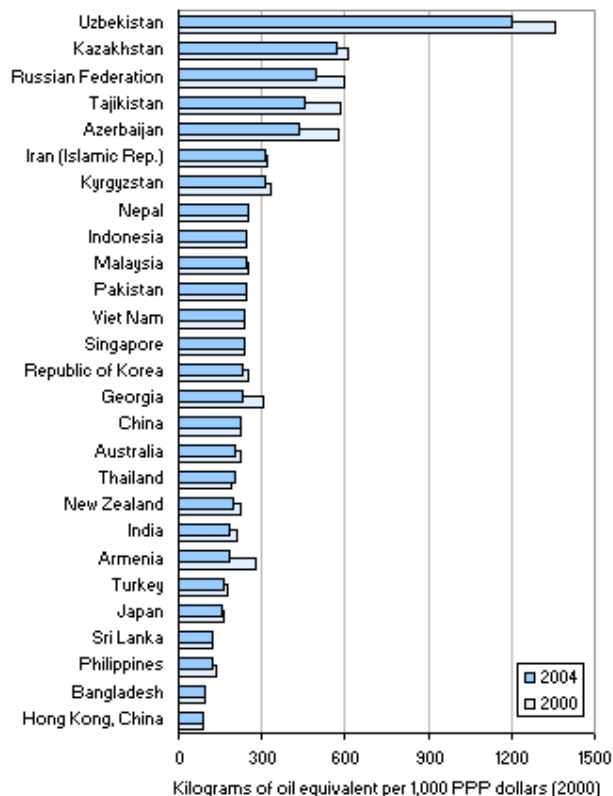


Схема № 1: Потребление энергии на единицу ВВП в Азии, сравнительные данные 2000 и 2004 гг., в килограммах эквивалента нефти на 1,000 долларов **паритетной покупательной способности**
 Источник: официальный веб-сайт Комиссии ООН по Экономическим и социальным вопросам для Азии и Тихоокеанского региона, <http://www.unescap.org/stat/data/syb2007/27-Energy-supply-and-use-syb2007.asp>, информация на 7 апреля 2008 года.

89. В то же самое время Узбекистан обладает огромным потенциалом возобновляемой энергии, который в настоящее время практически не используется. На первом месте стоит потенциал солнечной энергии, которая по экспертным оценкам выражается в 50 973 млн. тонн нефтяного эквивалента, из которых 176.8 млн.тонн нефтяного эквивалента являются технически доступными в настоящее время. Другими словами, потенциал солнечной энергии превышает потенциал разведанных углеводородных ресурсов страны. Однако, развитие возобновляемых источников не происходит в Узбекистане по ряду причин.

90. На следующем месте после солнечной энергии по потенциалу стоят ветровая энергия, потенциал малой гидроэнергетики, биогаз и геотермальная энергия. К сожалению, детального анализа потенциала этих источников энергии в Узбекистане не проводилось. Однако, в стране проводится ряд пилотных проектов, которые могут дать достаточно информации для принятия решений на государственном уровне для энергетической безопасности страны. Примером может

¹³ Институт мировых ресурсов, http://earthtrends.wri.org/pdf_library/country_profiles/ene_cou_860.pdf, информация на апрель 07, 2008 г.

служить проект ПРООН по продвижению биогазовых установок на ферме в Ташкентской области. Разработка альтернативных источников энергии позволило бы намного сократить выбросы парниковых газов от Узбекистана.

Последствия для Узбекистана из-за проблемы изменения климата

91. В то время, как Узбекистан является одной из стран, которая способствует росту парниковых газов в атмосфере, и в настоящее время делает попытки сократить эти выбросы, с большой уверенностью можно сказать, что Узбекистан будет в числе стран, на которой проблема изменения климата отразится очень остро. В качестве последствий можно отметить следующие:

- ✓ Острый дефицит водных ресурсов;
- ✓ Повышение средней температуры;
- ✓ Неравномерность распределения осадков – длительная засухливость без осадков и одновременное высокое выпадение осадков за один раз;
- ✓ Полное изменение приемлемых культур для культивирования в сельскохозяйственном секторе;
- ✓ Проблемы со здоровьем населения, связанные с повышенным температурным режимом;
- ✓ Перераспределение ареалов обитания большинства видов флоры и фауны, а значит и кардинальное изменение экологических процессов, предоставляемых продуктов и функций;
- ✓ Усиление процессов опустынивания, а значит всё меньше земель для проживания и возможного хозяйствования;
- ✓ Полное перераспределение влияния секторов экономики;
- ✓ Множество других последствий, предсказуемость которых слабая.

92. В Узбекистане не проводилось оценок потенциального ущерба от изменения климата, но результаты для экономики страны могут оказаться сокрушительными.

Уязвимые группы

93. В данном контексте, мы бы хотели остановиться только на группах, уязвимых с точки зрения доступности и стабильности энергии. Описание возможных последствий от изменения климата на различные социальные группы общества описываются во Втором Национальном Сообщении в РКИК, которое скоро будет доступно для широкого ознакомления. В контексте ПМГ, именно доступ к энергоресурсам является фактором уязвимости для многих групп населения.

94. По данным Министерства Экономики РУз на 2000 г. В Узбекистане существовало около 1,500 населенных пунктов без доступа к национальной электросети. В основном, это отдаленные посёлки, снабжение которых электричеством через сеть достаточно нерентабельно в связи с высокими транспортными расходами и низким уровнем платежеспособности этого населения или трудностями сбора платы. Кроме того, в большинстве регионов, особенно в зимнее время, происходят частые выключения энергии, т.е. доступ к электроэнергии нестабилен.

95. Стабильный доступ к энергии во многих аспектах становится залогом развития сельских регионов, как напрямую, так и косвенно. Нестабильность получения энергии, высокие цены на доставку углеводородного топлива сдерживают развитие местного перерабатывающего производства и не допускают развитие других – например, тепличного хозяйства; переработки молока, для производственных процессов которого нужен стабильный и постоянный доступ к энергии; других производств. Не развитость сельского производства сказывается на социальном статусе и сокращает возможности/выбор для получения дохода до растениеводства и содержание скота. В связи с ограниченностью выбора, растущее сельское население практически полностью вовлечено в животноводство, что является, как уже отмечалось выше, одним из главных факторов деградации земель и потери биоразнообразия.

96. Другим косвенным результатом нестабильности доступа к энергии является вырубка древесины и кустарниковой растительности для снабжения сельским населением себя топливом. В летний период такая нагрузка невысока, т.к. топливо нужно главным образом для приготовления пищи, тогда как в зимний период вырубка принимает огромные масштабы для отопления жилищ. Обезлесение служит главной причиной деградации земель и потери биоразнообразия. В то же время,

это приводит к потере потенциального дохода для местного населения: потере пастбищ для скота; потере возможного дохода от не древесных продуктов леса; потере возможного дохода от рекреации на здоровых и привлекательных с эстетической точки зрения экосистемах; и т.д.

97. Таким образом, отсутствие стабильного доступа к энергии играет важную роль в экономическом и социальном развитии сельского населения, которая, в данном случае, является уязвимой группой по сравнению с городским населением.

3.2.4 Защита трансграничных вод

98. Важным элементом здоровой экосистемы являются нормально функционирующие водные объекты/артерии различного рода: реки, озера, подземные воды, моря и т.д. Управление и использование водных ресурсов - очень комплексный вопрос, и зачастую вызывает ряд противоречий и конфликтов между пользователями: как между простыми пользователями на данной территории, так и между странами, разделяющими водные ресурсы тем или иным образом. ГЭФ также имеет возможность предоставлять содействие странам в решении этих проблем.

4. Программная ниша ПМГ ГЭФ

99. ПМГ ГЭФ – само название программы говорит за себя. Ключевыми словами в наименовании являются:

- ✓ Грант - программа предоставляет гранты, т.е. безвозмездную финансовую поддержку;
- ✓ Малый – программа предоставляет малые гранты, а значит ориентирована НЕ на масштабные проекты и программы, осуществляемые правительством, а на местные инициативы людей, проживающих в данной конкретной местности;
- ✓ Глобальный Экологический Фонд – в то время как инициативы должны быть местного характера, их результатом должны быть глобальные выгоды. Кроме того, эти выгоды должны быть направлены на улучшение природной среды. В то время, как местные инициативы могут казаться ограниченными в своём охвате, все они могут легко принести глобальные экологические выгоды – сохранение любого биологического вида выгодно для всей глобальной экосистемы; предотвращение выбросов парниковых газов выгодно для всей планеты; борьба с опустыниванием и сохранение здоровой земли приносит выгоду всей планете, устраняя дополнительное давление на другие земли; и т.д. Именно потому, что все рассматриваемые тематики имеют глобальное воздействие, они и стали предметом международных конвенций и работы ГЭФ.

100. Импровизированным девизом ПМГ ГЭФ, который ранее использовался всей программой, можно, поэтому, назвать:

МЫСЛИ ГЛОБАЛЬНО – СОХРАНЯЙ ЛОКАЛЬНО

101. Принимая во внимание вышесказанное, цель ПМГ ГЭФ можно сформулировать следующим образом:

Содействовать улучшению глобальной природной среды через выполнение местных инициатив, силами местных людей, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, внедряя и распространяя при этом практики устойчивого природопользования, улучшающие благосостояние населения

102. Являясь новой страной, присоединившейся к ПМГ, Узбекистан на период 4-ой операционной фазы ГЭФ ставит своей задачей запустить и операционализировать ПМГ ГЭФ в стране для активизации инициатив местного населения, направленных на достижение цели ПМГ ГЭФ в Узбекистане.

103. ПМГ ГЭФ не может покрыть всех направлений деятельности, необходимых для оздоровления ситуации с окружающей средой в Узбекистане. Множество возможных направлений либо не входит в компетенцию ПМГ, либо ПМГ не способна, с имеющимися ограниченными ресурсами, решить проблему. По этой причине, ПМГ ГЭФ в Узбекистане, для каждой отдельной тематической области, будет выполнять проекты по четко определенным направлениям, указанными в секции 4.1.

104. Общими для реализации проектов по всем тематическим направлениям будут являться принципы работы ПМГ ГЭФ в Узбекистане, а именно:

- ✓ Ориентированность на достижение конкретных, осязаемых результатов, которые могут потенциально улучшить состояние окружающей среды в данной, отдельно взятой местности;
- ✓ Проекты ПМГ ГЭФ в Узбекистане должны решать причины проблем, а не исправлять последствия;
- ✓ Проекты должны быть направлены не на получение прибыли отдельным лицом(ами), а на получение выгод сообществу в целом;
- ✓ Все проекты должны иметь сильную базу, которая позволит им продолжаться после окончания поддержки от ПМГ ГЭФ, т.е. быть устойчивыми;
- ✓ Проекты должны быть инновационными к текущему положению дел и существующим в данной местности подходам к управлению природными ресурсами. Выражаясь простым языком, ПМГ ГЭФ не будет финансировать проекты, которые ставят единственной целью отремонтировать физическую инфраструктуру;

- ✓ Для установления и развития партнерства, в разработку и реализацию проектов должны вовлекаться все затрагиваемые слои населения и организации (мужчины, женщины, молодые, взрослые, чиновники, простые рабочие, махали и хокимияты, и т.д.);
- ✓ Проекты должны иметь потенциал к повторению другими сообществами;
- ✓ Проекты должны способствовать повышению потенциала местных сообществ.

4.1 Тематический фокус ПМГ ГЭФ в Узбекистане

105. ПМГ ГЭФ в Узбекистане будет работать в тематических областях, определенных ГЭФ, и приемлемых для Узбекистана. ПМГ ГЭФ в Узбекистане будет действовать в тех тематических областях, для которых Узбекистан удовлетворяет существующим критериям, а именно:

- (a) Сохранение биоразнообразия;
- (b) Предотвращение деградации земель и опустынивания; и
- (c) Изменение климата и адаптация к его последствиям;

106. Узбекистан не в праве получать содействие от ГЭФ на предотвращение негативного влияния на здоровье человека и здоровье экосистем от использования стойких органических загрязнителей, т.к. страна не подписала и не ратифицировала соответствующую конвенцию.

107. В тоже время, дополнительной областью ПМГ ГЭФ является «повышение потенциала», которая является основополагающей областью для достижения результатов в других тематических областях. Под *повышением потенциала* для целей ПМГ ГЭФ в Узбекистане понимается:

Деятельность, направленная на развитие человеческих знаний, навыков или отношений у определенных институтов общества и отдельных индивидуумов, для достижения целей ПМГ ГЭФ в Узбекистане

108. Еще одной тематической областью для ПМГ ГЭФ в Узбекистане будет считаться «интегрированное управление ресурсами». По сути, эта область предполагает, что проект будет затрагивать несколько тематических областей, принятых для Программы и указанных выше, и где в проекте сложно определить однозначно фокус проекта.

109. Программной нишей ПМГ ГЭФ в Узбекистане является стремление достичь нижеперечисленных результатов. В то время, как этот список охватывает наиболее приоритетные и приемлемые направления деятельности ПМГ ГЭФ в Узбекистане, он не означает, что программа отклонит уникальные проектные предложения, которые не подходят под указанные результаты и задачи.

110. В остальных случаях, подаваемые проекты должны соответствовать указанным ниже фокусным направлениям деятельности:

Результат 1: Давление на экосистемы и места обитаний важнейших биологических видов от деятельности местного населения сокращено

Данный результат соответствует тематической области ПМГ ГЭФ – *сохранение биоразнообразия*. Для достижения данного результата, ПМГ ГЭФ в Узбекистане ставит следующие задачи, которые призваны устранить угрозы биоразнообразию, приведенные в пункте 69 настоящей стратегии:

Задача 1.1: Предотвратить распространение влияния сельскохозяйственной деятельности на охраняемые природные территории Узбекистана и места обитания важнейших биологических видов (МОВБВ)

Охраняемые природные территории Узбекистана являются ядром сохранения биоразнообразия в стране. Поэтому в настоящий момент одной из важнейших задач страны является «сохранить имеющееся в ОПТ биоразнообразие». Одной из главных угроз является развитие сельского хозяйства, а именно освоение новых территорий под сельское хозяйство. Задача ПМГ – предотвратить такое расширение и, по возможности, восстановить территории вокруг ОПТ или восстановить МОВБВ, для того, чтобы они стали приемлемыми для обитания диких видов.

ПМГ ГЭФ не исходит из принципа, что нужно пропагандировать запрет использования территорий. Используемые территории нужны местному населению в качестве источника дохода. Их изъятие –

не выход из положения. Поэтому важной задачей в этом плане является внедрение альтернативных видов деятельности или альтернативных подходов/практик к применяемым видам деятельности на уже используемых территориях вокруг ОПТ и МОВБВ. Вновь предлагаемые виды деятельности или подходы к той же деятельности должны приносить очевидные выгоды экосистеме, защищаемой ОПТ, или местам обитания.

Задача 1.2: Восстановить и создать условия для последующего устойчивого сохранения деградированных экосистем, а также функций и услуг, предоставляемых биоразнообразием

Данная задача направлена на поддержку проектов, которые ставят своей целью восстановить или улучшить существующие территории, которые приемлемы для сохранения и устойчивого использования объектов биоразнообразия. Эта задача подразумевает не только физическую реабилитацию территорий и биологических комплексов, но и улучшение управления этими территориями.

Данная работа была бы лишена смысла без экологической целостности и связи между восстанавливаемыми территориями. Поэтому подаваемые проекты должны учитывать тот факт, что восстанавливаемые территории должны предпочтительно располагаться внутри, если позволяет законодательство, вокруг (или по соседству) имеющихся ОПТ, или существующих природных комплексов, которые и по сей день являются приемлемыми для обитания важных биологических видов.

Кроме того, данная задача включает в себя восстановление деградированных услуг и функций, которые положительно сказываются на здоровом существовании экосистемы.

Задача 1.3: Внедрять и поддерживать развитие хозяйственной деятельности, которая снижает давление на имеющиеся естественные природные территории для обитания биоразнообразия, а также на продукты и услуги биоразнообразия

Данная задача сфокусирована на замещении использования ресурсов биоразнообразия, произрастающих или обитающих в естественных условиях, ресурсами, которые культивированы самими сообществами. Другими словами, для того чтобы сократить потребление естественных биологических ресурсов, произрастающих в диких условиях, проекты ПМГ будут направлены на производство собственных идентичных ресурсов. В добавлении, эта задача также подразумевает замещение предыдущей хозяйственной деятельности на альтернативные варианты занятости местного населения, которые могут стать более доходными и позволяющими природным экосистемам восстанавливаться. Типичным примером такого замещения является опыт Нуратинского проекта по лесоводству¹⁴. В данном конкретном примере, создаваемые сады и лесопосадки удовлетворяют спрос местного населения на продукты леса, снимая тем самым предыдущую нагрузку на естественные леса, и предоставляя местному населению достаточно серьезный, дополнительный источник дохода.

Другим примером снижения давления на естественные природные ресурсы биоразнообразия могут быть развитие устойчивых практик использования имеющихся ресурсов, которые позволяют использовать ресурс, но также и предоставляют возможность для восстановления и увеличения данного ресурса.

Результат 2: Выбросы парниковых газов в атмосферу от использования энергии местным населением сокращены

Данный результат нацелен на снижение влияния на глобальную климатическую систему, путём сокращения выбросов от использования местным населением энергии. ПМГ не ставит своей задачей сокращение выбросов в промышленности, в энерго распределительных сетях и т.д., где требуется государственное вмешательство и достаточно продуманное правовое регулирование. Ниша ПМГ ГЭФ в данном аспекте – заниматься сокращением выбросов на уровне непосредственного потребления энергии людьми. Целью данного результата является повысить эффективность использования имеющихся источников энергии. Это будет достигнуто за счет развития двух

¹⁴ Полное название: «ГЭФ/ООН/ВОЗ/ДНК/Безопасная и устойчивая экономика биосферного резервата сохранения биоразнообразия в Узбекистане». Проект «Помощь в развитии устойчивости населения к практикам устойчивого использования природных ресурсов в лесовосстановлении».

направлений: 1) повышение энерго-эффективности использования энергии на местах; и 2) внедрение альтернативных источников получения энергии местным населением.

Задача 2.1: Продемонстрировать и распространить энерго-эффективные практики/подходы к использованию энергии местным населением

Зачастую население просто не осведомлено о возможных методах, способах сократить потребление энергии. Кроме того, цены на энергоносители в Узбекистане довольно щадящие – субсидированные государством и многие не имеют достаточной мотивации сокращать использование энергии, т.к. их затраты на энергию распределены по времени. В случае же улучшения энергоэффективности, зачастую необходимы единовременные инвестиции, которые на первый взгляд превышают во многие разы те расходы, которые люди совершают на энергию на ежедневной основе. Тем не менее, очень важно показать, что энергоэффективность важна не только с природоохранной точки зрения, но также и с экономической точки зрения.

В связи с этим, данная задача предполагает разработку и осуществление проектов по повышению энергоэффективности путем усовершенствования тепловой эффективности домов, эффективности бытовых приборов, отопительных систем, приборов для приготовления пищи и т.д.

Принципиально важно, чтобы ПМГ ГЭФ поддерживала проекты, которые будут легко восприниматься людьми, демонстрировать четкие выгоды принятия энергоэффективных технологий в повседневные практики хозяйствования, и быть довольно простыми в распространении.

Задача 2.2: Продемонстрировать и распространить альтернативные практики/подходы к производству энергии для удовлетворения насущных нужд местного населения

В настоящий момент у жителей Узбекистана практически отсутствует необходимый багаж знаний, опыт и навыки по использованию альтернативных источников энергии. В тоже время, уже сейчас существует множество вариантов использования альтернативных источников энергии, которые просты в плане технической реализации и использования, и доступны в финансовом выражении.

ПРООН и другие международные организации, местные инициативы различных посольств, и т.д. проводили ряд пилотных проектов по демонстрации и внедрению альтернативных источников энергии. Достаточный опыт в использовании альтернативных источников в местных условиях уже имеется. Однако, этот опыт не получает достаточного распространения, оставаясь единичным по сути. Принимая это во внимание, ниша ПМГ ГЭФ заключается в консолидации всего полученного опыта и его широкое распространение через проекты ПМГ.

Кроме того, ПМГ ГЭФ будет содействовать разработке и осуществлению проектов Механизма Чистого Развития (МЧР) Киотского протокола, которые не привлекательны для больших инвесторов, но имеют обширный потенциал для достижения социально-экономических выгод для местных людей. Малые проекты МЧР могут быть объединены в МЧР программы. Ниша ПМГ ГЭФ – оказывать содействие в развитие любых инициатив, которые будут способствовать разработке и осуществлению МЧР программ с большей социальной направляющей.

Результат 3: Наиболее уязвимые к изменению климата группы населения подготовлены к грядущим последствиям

Если мы говорим об адаптации, мы прежде всего должны понять какие будут последствия изменения климата и кто будет затронут такими последствиями в первую очередь и пострадает от них наиболее жестоко. О последствиях изменения климата и уязвимых группах настоящая стратегия упоминает в [пунктах 91-97](#). Данный результат нацелен на увеличение адаптационной способности наиболее уязвимых к изменению климата групп населения к последствиям изменения климата.

Изменение климата затронет все отрасли нашей общественного устройства и общественной жизни: сельское хозяйство в первую очередь, экономику в целом, здоровье населения, дикую природу страны и множество других областей. Адаптация к изменяющимся климатическим условиям сравнительно новая для нашего общества концепция, и поэтому нишей ПМГ в данном случае является простая демонстрация, как можно подготовиться к изменению климата на местном уровне, и распространение опыта.

Задача 3.1: Продемонстрировать и распространить практики/подходы к увеличению знаний и умения местного населения к изменяющимся климатическим условиям для

предотвращения негативных последствий или получению большей выгоды от позитивных последствий изменения климата

Примерами проектов по адаптации могут служить проекты ПМГ ГЭФ в других странах. Области применения, затрагиваемые данной задачей, могут лежать в увеличении потенциала местных людей быть готовыми к природным катаклизмам, увеличении безопасности получения питьевой воды, или уменьшении потребления воды для сельского хозяйства в свете грядущего дефицита водных ресурсов, улучшении продовольственной безопасности за счет увеличения производства биомассы на данной территории, и многие другие.

Результат 4: Ранее деградированные земли в сельской местности восстановлены для целей сохранения и устойчивого использования

Деградация земель в Узбекистане имеет очень обширный характер и множество корневых причин. В тоже время, ниша ПМГ ГЭФ в области борьбы с деградацией земель также может быть очень обширна. Государственные приоритеты лежат в области восстановления ирригационной инфраструктуры и обширных мероприятий по мелиорации земель. ПМГ может содействовать успешности государственных мероприятий через предупреждение дальнейшей деградации на возделываемых землях и восстановление пастбищных угодий и практик устойчивого развития животноводства - внедрение схем рационального использования ресурсов пастбищных экосистем, расширение практик отгонного животноводства, улучшение ветеринарного обслуживания, кормопроизводства и т.д. Таким образом, этот результат концентрируется на двух областях: практики орошаемого земледелия и животноводства.

Задача 4.1: Продемонстрировать практики и распространить опыт более устойчивого орошаемого земледелия, способствующего восстановлению здоровья агроэкосистем

Главным фактором деградации пойменных земель являются неэффективные практики возделывания земли и использования воды для ирригации. В рамках данной задачи, ПМГ ГЭФ будет поддерживать проекты, которые будут менять существующие нерациональные практики использования ирригационных земель на более эффективные – практики, восстанавливающие и сберегающие почвенные и водные ресурсы. Возможные проекты включают в себя проекты по распространению практик нулевого возделывания земель, изменения методов ирригации, использование биодренажных методов и т.д.

Задача 4.2: Улучшить практики использования пастбищ, кормопроизводства и/или ведения породного животноводства

В данную задачу входит оптимизация следующих сфер на местах:

- ✓ Как сделать, чтоб имеющиеся пастбища использовались рационально, наиболее эффективным образом, и имели возможность восстанавливаться и давать наибольшее количество биомассы для животноводства;
- ✓ Как сделать так, чтобы личные хозяйства, фермеры и дехкане имели достаточное количество навыков производства и хранения кормов, а также как правильно производить кормление скота в различные сезоны года;
- ✓ Как сделать так, чтоб население использовало наиболее продуктивные породы скота и имело способность сохранять и разводить имеющиеся генетическое разнообразие таких пород скота

Результат 5: Потенциал местного населения в решении проблем окружающей среды повышен

Разработчики настоящей стратегии придерживаются мнения, что сохранение окружающей среды не будет возможным, пока это не приносит прямых или косвенных материальных выгод населению, проживающему в непосредственной близости, задействованному в использование и/или контроль над этими ресурсами. В то же время, выполнение любых мероприятий, изменяющих практики ресурсопользования, невозможно без достаточного знания проблемы и владения достаточным уровнем понимания и навыков для её решения.

Поэтому важной нишей ПМГ ГЭФ в Узбекистане также является повышение уровня знаний и пониманий местного населения в вопросе как окружающая среда связана с их жизнедеятельностью, насколько она важна, и что является движущими силами её деградации и почему. В связи с этим,

ПМГ будет уделять особое внимание повышению потенциала населения в стране по выполнению целей и задач глобальных экологических конвенций – т.е. сохранение и восстановление глобальной природной среды, и следования принципам устойчивого развития.

Особую роль в выполнение таких целей и задач могут выполнять наиболее активные целевые группы нашего общества, лидеры общества. Ими могут быть местные лидеры, местные комитеты женщин, местные органы самоуправления, общественные организации, масс-медиа и т.д. Именно они могут стать фокусом работы ПМГ по повышению потенциала, понимания и осведомленности.

Задача 5.1: Улучшить общую осведомленность, знания, понимание и навыки у населения, которые позволят эффективно выполнять задачи и достигать результаты ПМГ в тематических областях ГЭФ

В эту задачу входит подготовка и проведения различных тренингов, образовательных программ, разработка руководящих материалов, подготовка и проведение информационных проектов, и т.д.

Если проведение мероприятий по повышению потенциала входит в логические рамки проекта другой тематической области, они должны быть включены в те проекты. Данная задача рассматривает проекты, которые не имеют в качестве прямого результата совершение каких-либо действий по сохранению биоразнообразия, борьбе с деградацией земель или предотвращению или адаптации к изменению климата.

Проекты, направленные на распространение полученного опыта, также должны рассматриваться в рамках данной задачи.

111. Кроме перечисленных результатов, проекты, подаваемые для поддержки ПМГ ГЭФ, могут иметь меж-тематический характер и включать в себя выполнение задач из разных тематических областей.

112. К сожалению, проекты по улучшению управления трансграничными водами не представлены в качестве программного приоритета ПМГ ГЭФ в Узбекистане, т.к. ниша для потенциальных проектов местного населения для решения данного вида проблем, не наблюдается.

4.2 Интегрированные вопросы

Гендерные аспекты ПМГ

113. Программа малых грантов ГЭФ признает важную роль гендерных вопросов для успешной реализации программы в Узбекистане. В случае Узбекистана, особое внимание должно быть уделено возможности участия женщин в инициировании, разработке и реализации проектов ПМГ ГЭФ. Излишне упоминать, что одним из принципов работы ПМГ ГЭФ в Узбекистане будет являться недопущение какой-либо дискриминации по половому признаку в процессах рассмотрения и одобрения проектов. Нужно отметить, что в состав Национального Координационного Комитета ПМГ ГЭФ также включен представитель Комитета Женщин Узбекистана, для обеспечения защиты интересов женщин во время реализации программы (см. о Национальном Координационном Комитете ПМГ ниже). В формат проектного документа в раздел «участие и обеспечение интересов местного населения» будет дополнительно введен пункт, касающийся гендерного равенства, а также практических мероприятий по его обеспечению. В списки индикаторов оценки успешности проекта также будет добавлены индикаторы, характеризующие степень участия женщин и мужчин в реализации проектов.

Вопросы улучшения условий жизни населения

114. Как уже отмечалось выше, ПМГ ГЭФ исходит из гипотезы того, что «для активного вовлечения местного населения в вопросы сохранение биоразнообразия, снижения влияния на изменение климата и деградацию земель, местным общинам должна быть предложена реальная экономически обоснованная альтернатива к существующей социально-экономической и культурной практике природопользования»¹⁵.

115. Поэтому, вопрос улучшения условий жизни населения является основополагающим для успеха и устойчивости как отдельных проектов ПМГ ГЭФ, так и всей программы. Основным

¹⁵ Формулировка ПМГ ГЭФ в Казахстане, которая по нашему мнению н

принципом программы в данном аспекте является нахождение взаимовыгодных ситуаций, компромиссов между экономическим развитием и природоохранными целями. Зачастую именно улучшение экономического благополучия в конкретной местности является прямой причиной снижения давления на экосистему, её продукты и ресурсы, и восстановление естественного здоровья такой экосистемы. В связи с этим, улучшение жизненных условий, как экономических, так и социальных, будет служить одним из ключевых критериев выбора проектов, поддерживаемых ПМГ ГЭФ.

5. Операционные рамки реализации ПМГ ГЭФ

116. Для успешной реализации Программы, важно не только четко определить «что будет делать ПМГ ГЭФ», но и «как ПМГ будет делать это». Поэтому очень важно, чтобы все процедурные вопросы работы ПМГ ГЭФ в Узбекистане были достаточно подробно прописаны, понятны для понимания всем заинтересованным сторонам и свободны для доступа. Другими словами, ПМГ ГЭФ в Узбекистане в качестве основного принципа своей работы ставит прозрачность всей деятельности и всех действий.

117. В данном разделе, настоящая программа описывает операционные основы деятельности ПМГ ГЭФ в стране, а именно принципы и критерии, необходимые для разработки и отбора проектов, процедуры, проектный цикл, типы проектов и формы проектных заявок, а также порядок управления ПМГ в Узбекистане.

5.1 Принципы работы ПМГ ГЭФ в стране

118. В процессе реализации, ПМГ ГЭФ в Узбекистане должна придерживаться множества принципов, принятых и одобренных на уровне ГЭФ. При этом существуют принципы, принятые на глобальном уровне, относящиеся к функционированию Программы вообще, и принципы, принятые для Программы на национальном уровне.

Глобальные принципы работы программы

119. Функционирование ПМГ ГЭФ в Узбекистане, а следовательно и все проекты ПМГ ГЭФ в Узбекистане, должно соответствовать следующим основным принципам, принятым для ПМГ по всему миру:

- ✓ Проекты ПМГ ГЭФ должны в качестве результата приносить глобальные экологические выгоды, выгоды окружающей среде, и не могут никоим образом отражаться на здоровье окружающей среды – Другими словами, если проект не ставит целью получить в качестве основного результата улучшение окружающей среды, это проект не для ПМГ ГЭФ;
- ✓ Получателем грантовой помощи от ПМГ ГЭФ являются неправительственные организации и организации, представляющие интересы сообществ – настоящая стратегия четко определяет что понимается под неправительственной организацией в пункте 35. Коммерческие или государственные организации не могут быть получателями содействия ПМГ ГЭФ, но могут являться партнерами любого проекта ПМГ ГЭФ;
- ✓ Участие целевых выгодополучателей в разработке и осуществление проекта – ПМГ ГЭФ нацелена на получение выгод от здоровой окружающей среды местным населением. Следовательно, его участие является ключевым элементом успеха любого проекта ПМГ ГЭФ.
- ✓ Искоренение причин, а не последствий – Главным условием одобрения проектов является решение экологических проблем через устранение корневых причин проблемы, а не последствий пагубных практик. Проекты, которые просто направлены на ремонт/восстановление инфраструктуры, использование которой привело к проблеме, не будут поддержаны ПМГ ГЭФ. Проекты, которые ставят своей целью сокрытие, завуалирование, отсрочку проблемы, также не будут поддерживаться ПМГ ГЭФ. Идея программы – продемонстрировать и развить инновационные практики, отличные от предыдущих неустойчивых практик природопользования.
- ✓ Устойчивость во времени – ПМГ ГЭФ не нацелена на поддержку одноразовых инициатив. Смысл всех проектов программы – иметь долгосрочное, положительное влияние на

ситуацию. Поэтому заявители должны доказать, что результаты проекта будут продолжаться и после завершения проекта ПМГ ГЭФ.

- ✓ Размер гранта не может превышать 50,000 долларов США - Вся грантовая помощь будет предоставляться в национальной валюте, в эквиваленте к доллару США. Размер гранта не может превышать указанную сумму.
- ✓ ПМГ ГЭФ не выделяет основного финансирования – грантовая поддержка ГЭФ является дополнительной. Это значит, что ПМГ ГЭФ будет добавлять сумму, которая не хватает для реализации альтернативы, т.е. такого проекта, результатом которого будет являться в числе прочих выгоды для окружающей среды. Размер со-финансирования от ПМГ ГЭФ, как правило, составляет не более 50% от суммы проекта. При этом, в общую сумму проекта могут включаться вклады в натуральном выражении (труд, использование собственной техники, материалы), вклады других доноров, финансы заявителей и партнеров, непосредственно направляемые на достижение результатов проекта.
- ✓ Строгий мониторинг и отчетность – поддержка ПМГ ГЭФ должна строго идти на цели ПМГ ГЭФ. Для обеспечения целевого использования средств ПМГ ГЭФ, команда реализации ПМГ ГЭФ будет проводить постоянный мониторинг реализации проекта. Грантовые средства будут направляться траншами, после удостоверения, что предыдущий транш был расходован на цели и задачи, указанные в заявленном проектном документе.
- ✓ Открытость – прозрачность всей деятельности ПМГ ГЭФ в Узбекистане является основополагающим принципом. Процедуры, этапы прохождения проектов через рассмотрение, реализация проектов будут освещаться через различные каналы. Веб-сайт ПМГ – www.sgp.uz – будет являться основным средством освещения деятельности ПМГ ГЭФ в Узбекистане. Другие средства коммуникации будут также использоваться для направления информации целевой аудитории ПМГ ГЭФ.

Национальные принципы работы программы

120. Кроме глобальных принципов деятельности ПМГ ГЭФ, для Узбекистана существуют дополнительные принципы, которым страна должна следовать с 4-ой операционной фазе ГЭФ, а также принципы, принятые для достижения сфокусированного влияния программы. Такими принципами являются:

- ✓ Распределение средств по тематическим областям ГЭФ – половина (50%) средств ПМГ ГЭФ, в 4-ом операционном периоде ГЭФ, должна направляться на проекты, результатом которых является смягчение и предотвращение изменения климата на планете. Другая половина направляется на другие тематические области, определенные настоящей стратегией. Если проект является меж-тематическим, то средства на проект идут в равных частях с соответствующих тематических областей. Например, если проект главным образом направлен на достижение выгоды для климатической системы и на сохранение биоразнообразия, средства на этот проект извлекаются из бюджета этих двух областей ПМГ ГЭФ.
- ✓ Бюджет на Результат 5 «Потенциал местного населения в решении проблем окружающей среды повышен» не может превышать 20% от общей суммы годового бюджета программы.
- ✓ Сумма гранта по подготовку проекта входит в общую сумму гранта - Если для разработки и подачи проекта требуется небольшая сумма, то эта сумма также входит в общий размер гранта. Например, если на разработку проекта ПМГ, заявитель просит 1,000 долларов, то сумма основного гранта для основного проекта не может превышать 49,000 долларов США.
- ✓ Грант на сумму более 5,000 долларов США будет выделяться только организациям, с проверенной историей, репутацией и доказанным опытом качественного выполнения работ по своему мандату. Опыт проведения заявителем других проектов приветствуется и будет служить дополнительным плюсом на стадии рассмотрения.
- ✓ Любая последующая заявка от одного и того же заявителя будет приниматься для рассмотрения только при условии успешного (по итогам оценки) завершения и отсутствия каких-либо нарушений в отчетности и планах работ предыдущего проекта;
- ✓ Проекты по тиражированию опыта могут быть приняты только для ранее апробированных подходов;

- ✓ Длительность проектов – не более 24 месяцев

5.2 Процедуры реализации проектов ПМГ ГЭФ в Узбекистане

121. Каждый проект ПМГ ГЭФ в Узбекистане должен будет пройти идентичные процедуры разработки, подачи проектной заявки, рассмотрения, реализации проекта и его завершения. Ни один из проектов не будет являться исключением из указанных процедур.

Разработка проекта

122. Проект разрабатывается самим бенефициаром (выгодополучателем) или же проект может быть разработан любой другой ННО для бенефициара. Участие самого бенефициара (сообщества, в интересах которого разрабатывается проект) в разработке проекта обязательно.

123. Потенциальные разработчики могут приступать к разработке проекта и проектной заявки после объявления конкурса на прием заявок ПМГ ГЭФ. Объявление конкурса происходит на сайте [ПМГ ГЭФ](#), а также в средствах массовой информации.

124. При разработке проекта, разработчики должны учитывать два критерия, которым должен удовлетворять проект:

- (a) Проект должен быть разработан в одной из тематических областей, принятых настоящей стратегией и указанных в [пункте 110](#), а также включать в себя интегрированные вопросы, описанные в пунктах 113-115 настоящей стратегии.
- (b) Проект должен удовлетворять *принципам* ПМГ ГЭФ, указанным в пунктах 119-120. Эти принципы превращаются в критерии отбора проекта на стадии рассмотрения проектной заявки.

125. При разработке проекта, потенциальная организация-заявитель (далее по тексту «заявитель») должны руководствоваться формой проектной заявки, представленной в [Приложении 2](#) настоящей стратегии. Данная форма может совершенствоваться и корректироваться в ходе реализации программы для принятия во внимание удобств потенциальных заявителей. Поэтому заявитель должен всегда удостовериться существует ли более «свежая» версия формы проектной заявки для своего удобства. Тем не менее, если заявитель будет разрабатывать проектную заявку по устаревшей форме, такая проектная заявка также будет принята для рассмотрения.

126. Команда реализации ПМГ ГЭФ в Узбекистане, а именно Национальный Координатор и Ассистент ПМГ ГЭФ, призваны всячески содействовать разработке качественных проектных заявок. Поэтому заявители могут обращаться с различными вопросами по разработке проектной заявки к указанным лицам. Содействие в разработке, однако, не означает, что проектные заявки будут формулироваться и писаться Национальным Координатором или Ассистентом ПМГ ГЭФ. Разработчик самостоятельно отвечает за написание и подготовку проектной заявки. Содействие команды реализации ПМГ ГЭФ по вопросам разработки проекта никоим образом не означает, что проектная заявка будет одобрена и грантовая помощь будет выделена.

127. Если для качественной разработки проекта, потенциальному заявителю требуются небольшие средства для уточнения информации, привлечения технических экспертов, проведения консультаций внутри сообщества или с другими вовлеченными сторонами, ПМГ ГЭФ может предоставить помощь в виде *гранта на разработку проекта*. Форма заявки на получение гранта на разработку проекту приводится в [Приложении 3](#) настоящей стратегии.

128. Размер гранта на разработку проекта не может превышать:

- ✓ 100 долларов – для разработки проектов общей стоимостью до 2,000 долларов;
- ✓ 500 долларов - для разработки проектов общей стоимостью до 10,000 долларов;
- ✓ 1,000 долларов - для разработки проектов общей стоимостью свыше 10,000 долларов.

129. Продолжительность гранта на разработку проекта не может превышать 6 месяцев. Один заявитель не может получить грант на разработку одного и того же проекта, или схожего проекта, дважды. За использование гранта на разработку проекта, заявитель должен отчитаться в соответствии с процедурами, принятыми для других грантов ПМГ ГЭФ.

130. При разработке проекта, потенциальный заявитель должен учитывать, что средства ПМГ ГЭФ не могут направляться заявителем на погашение предыдущей задолженности и уплаты налогов.

Если заявителем является организация местного сообщества (махалля, товарищество собственников жилья, сельский сход граждан и т.п.), то в проекты не может закладываться заработная плата работников этой организации. Если же бенефициар привлекает для разработки и реализации проекта другое ННО, которое действует в качестве субподрядчика или фасилитатора работ, то в бюджет проекта может быть заложена заработная плата работников ННО. В любом случае, общая сумма на заработную плату и другие административные расходы не должна превышать 20% от общей суммы проекта.

131. При расчете суммы натурального вклада разработчики проекта должны руководствоваться разумными, реально существующими ценами, в данной местности и на данный момент, на труд, аренду используемой техники и материалы, которые используются для достижения результатов проекта. Если командой реализации ПМГ ГЭФ будет обнаружена ложная, завышенная стоимость вклада в натуральном выражении, это может повлечь за собой отказ в рассмотрении проектной заявки, о чем заявитель будет осведомлен в письменной форме.

Подача проектной заявки

132. Как уже отмечалось выше, заявка может быть подана только **зарегистрированной** неправительственной, некоммерческой организацией. Определение неправительственной организации приводится в [пункте 35](#). В тоже время, проект может быть разработан группой заинтересованных лиц, но в случае одобрения проектной идеи, инициативная группа должна будет зарегистрироваться в соответствии с действующим национальным законодательством в форме неправительственной, некоммерческой организацией.

133. Проектная заявка, заполненная по форме ПМГ ГЭФ, направляется на адрес Национального Координатора ПМГ ГЭФ в Узбекистане. Проектная заявка должна прилагаться к сопроводительному письму. Проектная заявка должна быть полностью заполнена, не пропуская требуемых пунктов, и, обязательно, НЕ прописью. Проектная заявка должна быть прислана по электронной почте, факсу, или по почте. Все координаты Национального Координатора и Ассистента ПМГ ГЭФ прилагаются в [Приложении 4](#) настоящей стратегии. После отсылки проектной заявки предпочтительно проверить получение заявки во избежание опасности её потери во время пересылки. В случае смены команды, обновленные координаты будут приводиться на веб-сайте программы.

134. При получении проектных заявок, Национальный Координатор ПМГ ГЭФ в Узбекистане проводит предварительный отбор заявок, и даёт письменное заключение о соответствии или несоответствии проектной заявки требованиям ПМГ ГЭФ не позднее 15 рабочих дней с момента получения проектной заявки.

135. После получения положительного письменного заключения Национального Координатора ПМГ ГЭФ, заявитель должен сообщить любым возможным способом в письменном виде о том, что он доверяет Национальному Координатору представить проектную заявку на рассмотрение Национальному Координационному Комитету (НКК) ПМГ ГЭФ, и хочет ли заявитель прислать на заседание НКК личного представителя заявителя для представления проекта. О сроках проведения заседаний НКК будет сообщаться дополнительно. Расходы личного представителя заявителя, связанных с проездом, проживанием и т.п., для представления проектной заявки на заседании НКК ПМГ ГЭФ, не оплачиваются за счет средств Программы.

136. В случае получения отрицательного письменного заключения от Национального Координатора ПМГ ГЭФ, или получения вопросов и/или замечаний, заявитель вправе:

- ✓ Адресовать вопросы и замечания Национального Координатора ПМГ ГЭФ и направить ему отредактированную проектную заявку для повторного рассмотрения;
- ✓ Адресовать вопросы и замечания Национального координатора и направить ему отредактированную проектную заявку для представления проектной заявки на рассмотрение НКК;
- ✓ Не согласиться с замечаниями и комментариями Национального Координатора и отправить ему проектную заявку для представления на рассмотрение НКК;
- ✓ Не согласиться с замечаниями и комментариями Национального Координатора и отправить ему проектную заявку с уведомлением, что личный представитель заявителя будет представлять проектную заявку на заседании НКК;

137. О выборе заявителя того или иного варианта представления проектной заявки на рассмотрение НКК ПМГ ГЭФ, заявитель обязан письменно сообщить Национальному Координатору ПМГ ГЭФ.

Рассмотрение проектной заявки

138. Принятие решения о поддержке проектной заявки принимается после соответствующего рассмотрения Национальным Координационным Комитетом (НКК) ПМГ ГЭФ. Проектные заявки подаются для рассмотрения НКК Национальным Координатором ПМГ ГЭФ.

139. Заседания НКК проводятся согласно принятому регламенту ([Приложение 5](#) настоящей стратегии). Проектные заявки должны быть поданы НКК с условием, что у последнего будет не менее чем 1 месяц для рассмотрения проектной заявки НКК. Этот период необходим для детального рассмотрения проектной заявки всеми членами НКК.

140. Рассмотрение любой проектной заявки проводится всеми членами НКК. Во время рассмотрения проектной заявки, каждый член НКК заполняет форму оценки, которая приводится в [Приложении 6](#) настоящей стратегии. Эта форма может изменяться или дополняться в ходе реализации программы. Данная форма оценки проектной заявки необходима для документирования процесса принятия решения по каждому отдельному проекту. Это необходимо для обеспечения прозрачности процесса принятия решения и его объективности.

141. После процесса рассмотрения проектной заявки каждым из членов НКК, принятие решения по каждой отдельной проектной заявке осуществляется на заседании НКК или через виртуальное голосование по электронной почте, согласно принятому регламенту. НКК может принять следующие решения после рассмотрения проектной заявки:

- ✓ Одобрить проектную заявку и одобрить выделение грантовой поддержки проекта от ПМГ ГЭФ;
- ✓ Одобрить проектную заявку с внесением небольших корректировок и комментариев, которые должны быть приняты заявителем во время исполнения проекта;
- ✓ Дать замечания и комментарии, которые являются существенными и важны для успешности выполнения проекта, и отложить принятие решения по данной проектной заявке до тех пор, пока заявитель не ответит на предложенные замечания/комментарии/вопросы;
- ✓ Отклонить проектное предложение.

142. Любое решение НКК по рассмотрению каждой проектной заявки должно быть аргументированным и задокументированным. Каждому заявителю будет предоставлено письменное уведомление о принятом решении с объяснением причин принятия такого решения.

Реализация проекта

143. После принятия решения по одобрению проектной заявки, начинается реализация проекта. Заявитель несет полную ответственность за исполнение проекта согласно одобренной НКК проектной заявке.

144. Со-финансирование одобренного проекта со стороны ПМГ ГЭФ происходит частями (траншами), согласно схемы финансирования, одобренного в проектной заявке. Национальный Координатор ПМГ ГЭФ является ответственным лицом, отвечающим за мониторинг реализации проектов заявителями. Мониторинг и отчетность реализации проекта являются основной частью обязанностей Национального Координатора и являются основой успеха Программы в целом. В связи с важностью проведения качественного мониторинга, заявителям настойчиво рекомендуется внимательно ознакомиться со стратегией мониторинга и отчетности по проекту, приводимого в [Приложении 7](#) настоящей программной стратегии.

145. После подтверждения успешного выполнения предыдущей части проекта, ПМГ ГЭФ осуществляет выделение следующей части средств одобренного бюджета проекта.

146. Национальный Координатор вправе приостановить осуществление проекта в случае обнаружения несоответствия реализации проекта с одобренной проектной заявкой или в случае обнаружения нарушений в целевом использовании средств ПМГ ГЭФ. Документированный рапорт Национального Координатора ПМГ ГЭФ об обнаружении выявленных нарушений и/или несоответствий предоставляется на рассмотрение НКК программы для принятия решения о

прекращении проекта. Кроме этого, в случае обнаружения серьезных нарушений, ПМГ ГЭФ оставляет за собой право начать юридический процесс возврата средств ПМГ ГЭФ согласно действующего национального законодательства.

Завершение проекта

147. Главной задачей завершения проекта является консолидация всех знаний и полученных уроков, собранные в ходе реализации проекта. После логического завершения всех мероприятий проекта, заявитель совместно с Национальным Координатором ПМГ ГЭФ проводят оценку результатов проекта и составляют отчет о завершении проекта. Все интересные аспекты проекта, позитивные и негативные уроки, полученные знания должны быть задокументированы для дальнейшего распространения среди других сообществ Узбекистана и заинтересованными партнерскими организациями. Именно через оценку и распространение опыта лучших практик природопользования, ПМГ ГЭФ стремится достигнуть более глубокого влияния на улучшение ситуации в области окружающей среды.

148. Завершение и документирование результатов проекта необходимо не только для последующего тиражирования проекта, но также и для сохранения записей о проекте и построения доверительной истории организации-заявителя для возможных будущих обращений за поддержкой в ПМГ ГЭФ.

149. Национальный Координатор докладывает о завершенных проектах членам НКК.

5.3 Управленческие рамки реализации ПМГ ГЭФ

150. Для достижения поставленных целей ПМГ ГЭФ важную роль играет организационный и управленческий потенциал. Управление ПМГ ГЭФ происходит на нескольких уровнях:

- ✓ Исполнительный уровень Национального Координатора;
- ✓ Управленческий уровень НКК;
- ✓ Совецательный и регулирующий уровень Центральной Управленческой Программной Команды ПМГ ГЭФ в Нью-Йорке;
- ✓ Наблюдательный уровень Постоянного Представителя ПРООН в Узбекистане.

Национальный Координатор

151. Национальный Координатор (НК) отвечает за управление программным портфелем ПМГ ГЭФ и исполнением национальной программной стратегии. Большая часть обязанностей Национального Координатора посвящена разработке и исполнению программного портфеля – как ПМГ в целом, так и отдельных проектов, в частности. Целью работы Национального Координатора является создание всех возможных условий для успешного осуществления ПМГ ГЭФ в стране. НК проводит регулярные рабочие встречи и консультации с действующими и потенциальными донорами для мобилизации дополнительных ресурсов для ПМГ ГЭФ. Кроме того, важной частью обязанностей НК является управление полученными знаниями и опытом ПМГ ГЭФ и их распространения среди всех возможных заинтересованных сторон. Детальное описание обязанностей Национального Координатора приводятся в [Приложении 8](#) настоящей стратегии.

Национальный Координационный Комитет

152. Национальный Координационный Комитет является своего рода Советом Директоров программы. НКК осуществляет общее руководство деятельностью ПМГ ГЭФ, принимает решения по одобрению или отклонению проектных заявок, осуществляет всяческую поддержку деятельности ПМГ ГЭФ и проводит мониторинг успешного осуществления всей Программы в целом. Техническое задание на членство в Национальном Координационном Комитете приводится в [Приложении 9](#) настоящей стратегии.

Штаб-квартира ПМГ ГЭФ в Нью-Йорке

153. Штаб-квартира ПМГ ГЭФ находится в Нью-Йорке и осуществляет глобальное руководство Программой. В штаб-квартире ПМГ ГЭФ находится Центральная Управленческая Программная Команда (ЦУПК), которая предоставляет глобальное консультирование и регулирование ПМГ ГЭФ в соответствии с принятыми программными приоритетами ГЭФ, рассматривает страновые

программные стратегии. НК ПМГ ГЭФ в стране отчитывается в ЦУПК на полугодовой и годичной основе.

154. Административную и финансовую поддержку ПМГ ГЭФ оказывает UNOPS – Офис ООН по оказанию услуг проектам.

Постоянный Представитель ПРООН в Узбекистане

155. ПМГ ГЭФ исполняется Программой Развития ООН от лица трех исполнительных агентств ГЭФ: Всемирного Банка, ЮНЕПа, и ПРООН. Постоянный представитель ПРООН в стране наблюдает за исполнением ПМГ ГЭФ. Именно Постоянный Представитель назначает и освобождает членов НКК, подписывает грантовые договора, одобренные НКК, и осуществляет функции наблюдателя *ex-officio* на заседаниях НКК. В то время, как Постоянный Представитель не принимает участия в обсуждении проектов, его мнение имеет решающий характер в случае возникновения спорных вопросов или двусмысленности по отдельным случаям.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Стратегические приоритеты работы ГЭФ на 4-ый операционный бюджетный период (2007-2010)

Strategic long-term Objectives	Strategic Programs for GEF-4
BIODIVERSITY	
1: To catalyze sustainability of protected area (PA) systems	1. Sustainable financing of PA systems at the national level 2. Increasing representation of effectively managed marine PA areas in PA systems 3. Strengthening terrestrial PA networks
2: To mainstream biodiversity in production landscapes/seascapes and sectors	4. Strengthening the policy and regulatory framework for mainstreaming biodiversity 5. Fostering markets for biodiversity goods and services
3: To safeguard biodiversity	6. Building capacity for the implementation of the Cartagena Protocol on Biosafety 7. Prevention, control and management of invasive alien species
4: To build capacity on access and benefit sharing	8. Building capacity on access and benefit sharing
CLIMATE CHANGE	
1: To promote energy-efficient technologies and practices in the appliance and building sectors	1. Promoting energy efficiency in residential and commercial buildings
2: To promote energy-efficient technologies and practices in industrial production and manufacturing processes	2. Promoting energy efficiency in the industrial sector
3: To improve the efficiency and performance of existing power plants	(strategic objective not pursued directly in GEF-4)
4: To promote on-grid renewable energy	3. Promoting market approaches for renewable energy
5: To promote the use of renewable energy for the provision of rural energy services (off-grid)	(strategic objective not pursued directly in GEF-4)
6: To support new low-GHG emitting energy technologies	4. Promoting sustainable energy production from biomass
7: To facilitate market transformation for sustainable mobility in urban areas leading to reduced GHG emissions	5. Promoting sustainable innovative systems for urban transport
7 bis: To reduce GHG emissions from land use, land use change and forestry	6. Promoting the reduction of GHG emissions from land use, land use change and forestry
8: To support pilot and demonstration projects for adaptation to climate change	(Reference is made to the SPA, SCCF and LDCF, and to the principle of GEF-wide climate proofing described in Annex 2)
INTERNATIONAL WATERS	

<p>1: To foster international, multi-state cooperation on priority transboundary water concerns</p> <p>2: To catalyze transboundary action addressing water concerns</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Restoring and sustaining coastal and marine fish stocks and associated biological diversity 2. Reducing nutrient over-enrichment and oxygen depletion from land-based pollution of coastal waters in LMEs consistent with the GPA 3. Balancing overuse and conflicting uses of water resources in transboundary surface and groundwater basins 4. Reducing persistent toxic substances and adaptive management of waters with melting ice
LAND DEGRADATION	
<p>1: To develop an enabling environment that will place Sustainable Land Management (SLM) in the mainstream of development policy and practices at the regional, national, and local levels</p> <p>2: To upscale SLM investments that generate mutual benefits for the global environment and local livelihoods</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Supporting sustainable agriculture and rangeland management 2. Supporting sustainable forest management in production landscapes 3. Investing in innovative approaches in SLM
POPs	
<p>1: To reduce and eliminate production, use and releases of POPs</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Strengthening capacity for NIP (National Implementation Plan) development and implementation 2. Partnering in investments for NIP implementation 3. Partnering in the demonstration of feasible, innovative technologies and best practices for POPs reduction
ODS	
<p>1: To phase out production and consumption of ODS</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Phasing out HCFC and strengthening of capacities and institutions
SOUND CHEMICALS MANGEMENT	
<p>1: To promote sound management of chemicals for the protection of human health and the global environment</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Integrating sound chemicals management in GEF projects 2. Articulating the chemicals related interventions supported by the GEF within countries' frameworks for chemicals management
SUSTAINABLE FOREST MANAGEMENT	
<p>1: To protect globally significant forest biodiversity</p> <p>2: To promote sustainable management and use of forest resources</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sustainable financing of protected area systems at national level (same as BD#1) 2. Strengthening terrestrial protected area networks (same as BD#3) 3. Forest conservation as a means to protect carbon stocks and avoid CO₂ emissions (cross-cutting BD/LD) 4. Strengthening the policy and regulatory framework for mainstreaming biodiversity (same as BD#4) 5. Fostering markets for biodiversity goods and services (same as BD#5) 6. Promoting sustainable energy production from biomass (same as CC#4) 7. Supporting sustainable forest management in productive landscapes (same as LD#2)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ФОРМА ПРОЕКТНОЙ ЗАЯВКИ

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ПРОГРАММЕ МАЛЫХ ГРАНТОВ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА (ПМГ ГЭФ)

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ-ЗАЯВИТЕЛЕ

Название организации: _____

Почтовый адрес: _____

Телефоны: _____

Факс: _____

Адрес электронной почты /веб-сайт: _____

ФИО руководителя организации,
должность: _____

Ответственные лица по проекту: _____

Контактные телефоны: _____

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Название проекта: _____

Тематический приоритет проекта

- БИОРАЗНООБРАЗИЕ
- ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА
- АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА
- ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ
- ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
- СМЕШАННАЯ

Заявляемый результат проекта:

- Результат 1: Давление на экосистемы и места обитаний важнейших биологических видов от деятельности местного населения сокращено
- Результат 2: Выбросы парниковых газов в атмосферу от использования энергии местным населением сокращены
- Результат 3: Наиболее уязвимые к изменению климата группы населения подготовлены к грядущим последствиям
- Результат 4: Ранее деградированные земли в сельской местности восстановлены для целей сохранения и устойчивого использования
- Результат 5: Потенциал местного населения в решении проблем окружающей среды повышен

Задача проекта:

- Задача 1.1: Предотвратить распространение сельскохозяйственных и иных угодий на охраняемые природные территории Узбекистана и места обитания важнейших биологических видов (МОВБВ)
- Задача 1.2: Восстановление и развитие деградированных экосистем, а также функций и услуг, предоставляемых биоразнообразием
- Задача 1.3: Развитие любых видов хозяйственной деятельности, которые снижают давление на имеющиеся естественные природные территории для обитания биоразнообразия, а также на продукты и услуги биоразнообразия
- Задача 2.1: Продемонстрировать и распространить энерго-эффективные практики/подходы к использованию энергии местным населением
- Задача 2.2: Продемонстрировать и распространить альтернативные практики/подходы к производству энергии для удовлетворения насущных нужд местного населения
- Задача 3.1: Продемонстрировать и распространить практики/подходы к увеличению знаний и умения местного населения к изменяющимся климатическим условиям для предотвращения негативных последствий или получению большей выгоды от позитивных последствий изменения климата
- Задача 4.1: Продемонстрировать практики и распространить опыт более устойчивого орошаемого земледелия, способствующего восстановлению здоровья агроэкосистем
- Задача 4.2: Улучшить практики использования пастбищ, кормопроизводства и/или ведения породного животноводства
- Задача 5.1: Улучшить общую осведомленность, знания, понимание и навыки у населения, которые позволят эффективно выполнять задачи и достигать результаты ПМГ в тематических областях ГЭФ

Месторасположение проекта: _____

Предполагаемые сроки начала реализации проекта (день/месяц/год): ___/___/200__

Длительность проекта (день/месяц/год): С ___/___/20___ по ___/___/20___
___ месяцев

ФИНАНСЫ

Сумма, запрашиваемая от ПМГ ГЭФ: _____

Сумма на проект из других источников финансирования: _____

Общая стоимость проекта: _____

Полученные ранее гранты (сумма, цель, _____

донор, дата получения):

2. ДИЗАЙН ПРОЕКТА

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ КОНТЕКСТА

ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРИЧИН ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

КАК ПРОЕКТ БУДЕТ УСТРАНЯТЬ ПРИЧИНЫ ПРОБЛЕМЫ: ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПРОЕКТА

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПОСЛЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

ОПИСАНИЕ ВСЕХ УЧАСТНИКОВ ПРОЕКТА И ИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ В РАМКАХ ПРОЕКТА

ОПИСАНИЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ/ГРАФИКА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ ПО ПРОЕКТУ

КАК БУДЕТ ДОСТИГАТЬСЯ УСТОЙЧИВОСТЬ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОЕКТА

- ✓ Экологическая устойчивость
- ✓ Экономическая устойчивость
- ✓ Институциональная устойчивость
- ✓ Социальная устойчивость

ПЛАН ИНФОРМАЦИОННОГО ОСВЕЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТА

РИСКИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ПРОЕКТА

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- ✓ Какие проект принесет глобальные экологические выгоды?
- ✓ Как проект будет влиять на благополучие местного населения?
- ✓ Каким образом будет обеспечиваться гендерное равенство?
- ✓ Как проект будет влиять на формирование общественного экологического сознания?
- ✓ Существует ли связь с другими проектами ГЭФ?
- ✓ Насколько высок потенциал дублирования, тиражирования проекта?

3. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА

Дополнительность финансирования ГЭФ

Бюджет проекта

- ✓ Описание основного финансирования: источники, размер
- ✓ Описание разбивки суммы проекта по конкретным мероприятиям проекта с указанием суммы и источника
- ✓ Описание запрашиваемого разделения гранта на транши и указание на что тратится каждый отдельный транш грантового финансирования

4. МОНИТОРИНГ ПРОЕКТА

Логическая матрица проекта

Стратегия	Индикатор	Базовая линия	Цель индикатора	К какому моменту
Цель проекта:				
Задача 1				
Задача 2				
Задача *				

План мониторинга проекта

5. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К ЗАЯВКЕ

- (a) Копии Устава и свидетельства о регистрации организации;
- (b) Документ, уполномочивающий лицо, ведущего переговоры, принимать решения от имени организации-заявителя;
- (c) Копии паспортов руководителя и ответственных лиц, вовлеченных в реализацию проекта;
- (d) Документ, свидетельствующий о правомочности деятельности организации-заявителя на предполагаемой территории;
- (e) Карта-схема месторасположения проектного объекта с точным указанием ориентиров;
- (f) Годовая финансовая отчетность организации-заявителя за предыдущий год;
- (g) Письма-соглашения о партнерстве с другими партнерами и донорами;
- (h) Фотографии с места предполагаемой реализации проекта;
- (i) Другие документы, по усмотрению организации-заявителя, которые позволят лучше представить ситуацию на месте и/или описать организацию-заявителя.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ФОРМА ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА

ФОРМА ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПЛАНИРУЕМОМ ПРОЕКТЕ

ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДПОЛАГАЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ-ЗАЯВИТЕЛЕ

Название организации: _____

Почтовый адрес: _____

Телефоны: _____

Факс: _____

Адрес электронной почты /веб-сайт: _____

ФИО руководителя организации,
должность: _____

Ответственные лица по проекту: _____

Контактные телефоны: _____

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Предварительное название проекта: _____

Тематический приоритет проекта

- БИОРАЗНООБРАЗИЕ
- ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА
- АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА
- ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ
- ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
- СМЕШАННАЯ

Заявляемый результат проекта:

- Результат 1: Давление на экосистемы и места обитаний важнейших биологических видов от деятельности местного населения сокращено
- Результат 2: Выбросы парниковых газов в атмосферу от использования энергии местным населением сокращены
- Результат 3: Наиболее уязвимые к изменению климата группы населения подготовлены к грядущим последствиям
- Результат 4: Ранее деградированные земли в сельской местности восстановлены для целей сохранения и устойчивого использования
- Результат 5: Потенциал местного населения в решении проблем окружающей среды повышен

Задача проекта:

- Задача 1.1: Предотвратить распространение сельскохозяйственных и иных угодий на охраняемые природные территории Узбекистана и места обитания важнейших биологических видов (МОВБВ)

- Задача 1.2: Восстановление и развитие деградированных экосистем, а также функций и услуг, предоставляемых биоразнообразием
- Задача 1.3: Развитие любых видов хозяйственной деятельности, которые снижают давление на имеющиеся естественные природные территории для обитания биоразнообразия, а также на продукты и услуги биоразнообразия
- Задача 2.1: Продемонстрировать и распространить энерго-эффективные практики/подходы к использованию энергии местным населением
- Задача 2.2: Продемонстрировать и распространить альтернативные практики/подходы к производству энергии для удовлетворения насущных нужд местного населения
- Задача 3.1: Продемонстрировать и распространить практики/подходы к увеличению знаний и умения местного населения к изменяющимся климатическим условиям для предотвращения негативных последствий или получению большей выгоды от позитивных последствий изменения климата
- Задача 4.1: Продемонстрировать практики и распространить опыт более устойчивого орошаемого земледелия, способствующего восстановлению здоровья агроэкосистем
- Задача 4.2: Улучшить практики использования пастбищ, кормопроизводства и/или ведения породного животноводства
- Задача 5.1: Улучшить общую осведомленность, знания, понимание и навыки у населения, которые позволят эффективно выполнять задачи и достигать результаты ПМГ в тематических областях ГЭФ

Предварительное/планируемое месторасположение проекта:

Предполагаемая длительность основного проекта (день/месяц/год):

С __/__/20__ по __/__/20__
__ месяцев

Предполагаемые сроки реализации подготовительного проекта (день/месяц/год):

С __/__/20__ по __/__/20__
__ месяцев

ФИНАНСЫ

Планируемая сумма основного проекта, запрашиваемая от ПМГ ГЭФ:

Запрашиваемая сумма на разработку/подготовку основного проекта:

Сумма на подготовительный проект из других источников финансирования:

Полученные ранее гранты (сумма, цель,

донор, дата получения):

2. ДИЗАЙН ПРОЕКТА

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРЕДПОЛАГАЕМОГО ОСНОВНОГО ПРОЕКТА:

Цель, задачи, ожидаемые активности и результаты

ОПИСАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА, НА КОТОРЫЕ ЗАПРАШИВАЮТСЯ СРЕДСТВА ОТ ПМГ ГЭФ

Что именно будет делаться для подготовки проекта, детально: что будет делаться, кто будет делать, как и когда.

ОПИСАНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УЧАСТНИКОВ ОСНОВНОГО ПРОЕКТА

Кто будет вовлекаться, с кем именно будут проводиться консультации во время разработки проекта

КАК ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ ДОСТИГАТЬ УСТОЙЧИВОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСНОВНОГО ПРОЕКТА

Краткое описание идей по устойчивости (по 2-3 предложения по каждому пункту):

- ✓ Экологическая устойчивость
- ✓ Экономическая устойчивость
- ✓ Институциональная устойчивость
- ✓ Социальная устойчивость

3. ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ГРАНТА

Бюджет запрашиваемого гранта на подготовку основного проекта

- ✓ Описать сколько будет потрачено на какие подготовительные мероприятия для разработки основного проекта
- ✓ Описать сколько будет вложено на какие подготовительные мероприятия для разработки основного проекта из других источников

4. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К ЗАЯВКЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА

- (a) Копии Устава и свидетельства о регистрации организации, подающей заявку на получение гранта для разработки основного проектного предложения;
- (b) Документ, уполномочивающий лицо, ведущего переговоры, принимать решения от имени организации-заявителя;
- (c) Карта-схема месторасположения проектного объекта с точным указанием ориентиров;
- (d) Другие документы, по усмотрению организации-заявителя, которые позволят лучше представить ситуацию на месте и/или описать организацию-заявителя.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СПИСОК И КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ КОМАНДЫ ПМГ ГЭФ

1. Алексей Волков

Национальный Координатор ПМГ ГЭФ

Тел: + (998 71) 120 34 50, 120 34 62 (прямой)

Сотовый: + (998 97) 336 62 41 (компания МТС)

Факс: +(998 71) 120 34 85

Электронная почта: alexey.volkov@undp.org

Почтовый адрес: Ташкент, 100029, Узбекистан, ул. Тараса Шевченко, 4, ПРООН

Веб-сайт: <http://www.sgp.uz>

2. Нодира Мухаммадкулова

Ассистент ПМГ ГЭФ

Тел: + (998 71) 120 34 50, 120 61 67

Сотовый: + (998 97) 410 95 60 (компания МТС)

Факс: +(998 71) 120 34 85

Электронная почта: nodira.mukhammadkulova@undp.org

Почтовый адрес: Ташкент, 100029, Узбекистан, ул. Тараса Шевченко, 4, ПРООН

Веб-сайт: <http://www.sgp.uz>

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА

Утверждаю _____

Действующий Председатель НКК ПМГ ГЭФ

Г-н Сангинов С.

_____ апреля 2008 г.

РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА ПРОГРАММЫ МАЛЫХ ГРАНТОВ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА (ПМГ ГЭФ) В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

1. Общие положения

- 1.1 Национальный Координационный Комитет (НКК) является центральным элементом стратегического управления ПМГ ГЭФ (далее по тексту «Программа») и структурой, проводящей мониторинг и оценку успешности деятельности Программы в Узбекистане.
- 1.2 НКК должен включать в себя представителей местных ННО, правительства, академических кругов, ПРООН и, возможно, других доноров, частного сектора, представителей коренных малых народов и СМИ. При этом абсолютное большинство представителей НКК должно быть из неправительственного сектора.
- 1.3 НКК организует свою работу на основе гласности, широкого привлечения представителей и организаций гражданского общества, местных сообществ к участию в ПМГ ГЭФ.
- 1.4 В своей работе НКК руководствуется основным принципом ПМГ ГЭФ - достижение экологических выгод через участие местных сообществ и гражданского общества в решении проблем окружающей среды. Большинство из неправительственного сектора в составе НКК отражает принцип децентрализованного подхода к принятию решений в рамках ПМГ ГЭФ.

2. Основные функции НКК

Основными *функциями НКК* являются:

- 2.1 Разработка и одобрение национальной программной стратегии ПМГ ГЭФ в Узбекистане, которая является основополагающим документом, описывающим все аспекты деятельности ПМГ ГЭФ в стране;
- 2.2 Продвижение и обеспечение защиты интересов ПМГ на национальном уровне, а также распространение информации о деятельности ПМГ ГЭФ в стране.
- 2.3 Рассмотрение и оценка соответствия предлагаемых проектных предложений, подаваемых через Национального Координатора ПМГ ГЭФ для получения гранта, установленными критериями и процедурами ПМГ ГЭФ и реальной возможности их осуществления;
- 2.4 Принятие решения по одобрению, доработке или отклонению проекта для финансирования через ПМГ ГЭФ в Узбекистане;
- 2.5 Осуществление мониторинга и оценки выполнения Программы.

3. Условия членства в НКК

- 3.1 Состав НКК формируется по приглашению Постоянного Представителя ПРООН. Состав НКК формируется на ротационной основе и обновляется каждые два года. Персональный состав НКК утверждается Глобальным Менеджером ПМГ ГЭФ по представлению Постоянного Представителя ПРООН в Узбекистане.

- 3.2 Если один из членов не может завершить полный срок, новый член может быть назначен Постоянным Представителем ПРООН, либо для завершения срока предыдущего члена, либо для исполнения обязанностей на полный срок.
- 3.3 Постоянный Представитель ПРООН или его представитель будет исполнять функции *ex officio* члена НКК.
- 3.4 Членство в НКК не должно рассматриваться как что-то передаваемое или подлежащее делегированию. Члены Комитета должны осуществлять свои функции самостоятельно, с целью сохранить преемственность и последовательность в принятии решений.
- 3.5 Если член НКК не принимает участия в по крайней мере трёх циклах рассмотрения проектных предложений НКК, то членство такого члена может быть прекращено с назначением нового члена НКК Постоянным Представителем ПРООН.

4. Общий порядок работы НКК

- 4.1 НКК собирается на заседаниях для принятия решений по одобрению, доработке или отклонению проекта для финансирования через ПМГ ГЭФ в Узбекистане не реже 1 раза в 3 месяца. Письменное уведомление о заседании рассылается членам НКК как минимум за 5 рабочих дней до планируемой встречи.
- 4.2 Очередное заседание НКК созывается Национальным Координатором в случае наличия как минимум 5 проектных заявок, соответствующих критериям и требованиям ПМГ, или наличия приемлемых проектных заявок, общая сумма которых составляет не менее 10,000 долл. США.
- 4.3 В конце каждого заседания, НКК определяет Председателя из своих членов путем общего голосования со сроком действия его полномочий до конца следующего заседания НКК. Ни Постоянный Представитель ПРООН, ни Национальный координатор ПМГ не могут исполнять обязанности Председателя НКК.
- 4.4 В случае возникновения необходимости рассмотрения сезонного или нетипового проектного предложения, Национальный Координатор ПМГ в Узбекистане имеет право созвать внеочередное заседание НКК, разослав письменное уведомление членам НКК как минимум за 5 рабочих дней до планируемой встречи.
- 4.5 Для рассмотрения других неотложных вопросов, связанных с деятельностью Программы, по инициативе Постоянного Представителя ПРООН, председателя НКК, Национального координатора ПМГ или членов комитета могут созываться внеочередные заседания. Письменное уведомление всем членам НКК о планируемом внеочередном заседании НКК высылается инициатором как минимум за 5 рабочих дней до даты встречи.
- 4.6 Решения НКК могут приниматься также посредством обсуждения и голосования по электронной почте.
- 4.7 Все решения считаются принятыми НКК, если за него проголосовало не менее 7 членов НКК. Решения НКК считаются окончательными, подлежащими только последующему одобрению Постоянным Представителем ПРООН.
- 4.8 Председатель НКК является модератором проведения всех заседаний НКК. Председатель также оказывает содействие в подготовке проведения следующего заседания НКК.
- 4.9 Национальный Координатор ПМГ ГЭФ и проектов СОМРАСТ выполняет функции Секретаря НКК, и участвует в дискуссиях НКК как *ex officio* участник, но не имеет право голоса в процессе рассмотрения проектных предложений.

5. Порядок рассмотрения и принятия решения по проектным заявкам

- 5.1 Проектные заявки от организаций-заявителей собираются и проходят предварительный отбор Национальным Координатором ПМГ ГЭФ. Национальный Координатор представляет проектные заявки для рассмотрения членам НКК с назначением предварительного срока проведения заседания НКК для принятия решения по поданным заявкам.
- 5.2 Как правило, срок рассмотрения поданных заявок членами НКК до очередного заседания НКК должен составлять один календарный месяц для детального рассмотрения и оценки проектных

заявок. Однако, в случае рассмотрения проектных заявок, требующих меньше времени, с предварительного согласия членов НКК, очередное заседание НКК может быть назначено на более раннюю дату.

- 5.3 Каждый член НКК при рассмотрении каждой проектной заявки заполняет форму соответствия критериям ПМГ ГЭФ. Данная форма документирует основание, почему член НКК пришел к тому или иному мнению по каждой конкретной проектной заявке, т.е. почему данный член НКК голосует за одобрение, доработку или отказ проектного предложения.
- 5.4 Проектные заявки представляются для обсуждения на заседаниях НКК Национальным координатором или представителем организации-заявителя. После представления проектной заявки, каждый член НКК высказывает своё обоснованное мнение.
- 5.5 После обсуждения и заслушивания мнений всех членов НКК, Председатель НКК инициирует голосование для принятия решения по рассмотренной проектной заявке.
- 5.6 Ни один из членов НКК не должен участвовать в рассмотрении, принятии решения и/или реализации любого проекта, в котором этот член, или организация, с которой он связан, имеют финансовый либо другой интерес, а также если существует любой конфликт интересов с организацией-заявителем. В подобных случаях, он/она обязан заблаговременно поставить в известность других членов НКК и отстраниться от участия в рассмотрении и оценке проектной заявки.
- 5.7 Члены НКК обязаны обеспечивать объективность в процессе принятия решений по принципу соблюдения критериев ПМГ ГЭФ, изложенных в страновой программной стратегии, достижения консенсуса, исключать вопросы личного характера и конфликта интересов, а также возможных внешних влияний.
- 5.8 В случае возникновения разногласий по спорным вопросам, или двусмысленности толкования отдельных случаев, решение Постоянного Представителя ПРООН будет иметь решающий характер.

6. Процедурные вопросы

- 6.1 Для проведения заседания НКК необходимо участие не менее 7 (семи) его членов. В случае отсутствия члена НКК на заседании по рассмотрению проектных заявок, такой член может выразить свою позицию по электронной почте, с приложением подробно заполненных форм соответствия проектной заявки критериям ПМГ ГЭФ.
- 6.2 Заседания НКК проходят в здании Представительства ПРООН в Узбекистане.
- 6.3 Все решения НКК отражаются в протоколе заседания НКК. После проведения заседания протокол распространяется между всеми членами НКК. После получения письменного уведомления о согласии с правильностью изложения обсужденных вопросов от всех членов НКК, действующий на заседании Председатель НКК подписывает протокол. Запись о решении НКК по каждой конкретной проектной заявке в протоколе является основанием для подписания грантового соглашения между организацией-заявителем и Постоянным Представителем ПРООН от имени ПМГ ГЭФ.
- 6.4 Основным документом, регулирующим правила и порядок работы НКК, является настоящий регламент. Регламент считается вступившим в силу после одобрения всеми членами НКК и подписания его действующим Председателем НКК. Регламент может быть изменен только после рассмотрения и одобрения всеми членами НКК.
- 6.5 Члены НКК должны сообщать действующему председателю НКК и Координатору ПМГ ГЭФ о планируемом долгосрочном отсутствии, смене места работы и/или занимаемой должности, а также об изменении своих контактных данных.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6: ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТНОЙ ЗАЯВКИ ЧЛЕНОМ НКК

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПОДАВАЕМОМ ПРОЕКТЕ (ЗАПОЛНЯЕТСЯ НК)	
НАИМЕНОВАНИЕ ПРОЕКТА:	
НОМЕР, ПРИСВОЕННЫЙ ПРОЕКТУ: (дается командой ПМГ ГЭФ)	
РЕГИОН УЗБЕКИСТАНА:	
ЗАПРАШИВАЕМОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ:	НА ПОДГОТОВКУ: НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТА: ОБЩАЯ СУММА:
ДАТА ПРИНЯТИЯ ЗАЯВКИ К РАССМОТРЕНИЮ:	
ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ ПМГ ГЭФ:	<input type="checkbox"/> БИОРАЗНООБРАЗИЕ <input type="checkbox"/> ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА <input type="checkbox"/> АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА <input type="checkbox"/> ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ <input type="checkbox"/> ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА <input type="checkbox"/> СМЕШАННАЯ
ЭТО ЗАЯВКА:	<input type="checkbox"/> НА ПОЛУЧЕНИЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ГРАНТА <input type="checkbox"/> НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА
ПОЛУЧИЛ ЛИ ПРОЕКТ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОДОБРЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАТОРА ПМГ ГЭФ?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Комментарий:
ПЛАНИРУЕМЫЙ ПЕРИОД НАЧАЛА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:	
ИМЕЕТСЯ ЛИ БЮДЖЕТ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТА?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?

2. ОЦЕНКА СООТВЕТСВИЯ КРИТЕРИЯМ ПМГ ГЭФ В УЗБЕКИСТАНЕ (ЗАПОЛНЯЕТСЯ ЧЛЕНОМ НКК)	
Ф.И.О. ЧЛЕНА НКК, ЗАПОЛНЯЮЩЕГО ФОРМУ ОЦЕНКИ:	
2.1 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕЙ ПРАВОМЕРНОСТИ/ПРИЕМЛЕМОСТИ ЗАЯВИТЕЛЯ НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА ОТ ПМГ ГЭФ	

Является ли заявитель зарегистрированной неправительственной организацией по определению ПМГ ГЭФ?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Предоставлены ли все требуемые документы и достоверны ли они?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет Если нет, то какие вы видите пробелы?
Имеются ли достаточно доказательств проверенной истории, репутации и опыта заявителя для запрашиваемой суммы гранта?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет Почему?
Осуществляет ли заявитель в настоящее время проект ПМГ ГЭФ?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
2.2 Дизайн проекта	
Является ли результатом рассматриваемого проекта достижение экологических выгод? Если «да», то, пожалуйста, четко объясните своё мнение, какие именно выгоды для окружающей среды принесет данный проект.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Соответствует ли проект объявленному тематическому фокусу ПМГ ГЭФ?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет Если нет, то объясните, какой тематической области, какому результату и/или задаче, по вашему мнению, соответствует проект, и почему.
Четко ли сформулирована цель проекта?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Справедливо ли сформулирована причинно-следственная связь и ответ проекта на решение причин проблемы?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет Если нет, то объясните, какие проблемы существуют в логической структуре проекта: правильно ли определены проблемы, правильно ли подобраны ответные меры, насколько они резоны и оправданы? Другие комментарии?
Приемлемо ли продуманы и сформулированы индикаторы достижения результатов про-	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

ЕКТА?	<input type="checkbox"/> НУЖНА НЕКОТОРАЯ ПЕРЕРАБОТКА ИНДИКАТОРОВ Ваши предложения по изменению индикаторов:
УБЕЖДЕНЫ ЛИ ВЫ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОЕКТА?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?
УБЕЖДЕНЫ ЛИ ВЫ В ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОЕКТА?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?
ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ПРОЕКТ ТЕХНИЧЕСКИ (НАУЧНО) ОБОСНОВАННЫМ И ОСУЩЕСТВИМЫМ?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?
ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ДЛЯ ОДОБРЕНИЯ ПРОЕКТА?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?
СОДЕЙСТВУЕТ ЛИ ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЕКТ ПОВЫШЕНИЮ БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Как? Почему?
ПРИНЯТЫ ЛИ ВО ВНИМАНИЕ ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ И ПЛАНИРУЕМОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТА?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ
2.3 ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ	
ПРИНЯТЫ ЛИ ВО ВНИМАНИЕ ИНТЕРЕСЫ ВСЕХ ВОЗМОЖНЫХ ВЫГОДОПОЛУЧАТЕЛЕЙ И ВОВЛЕЧЕННЫХ СТОРОН?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Если нет, то объясните, какие Вы видите проблемы, потенциальные конфликты интересов? Какие необходимые шаги нужно предпринять для исправления ситуации?
ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ЛИ ДОСТАТОЧНЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА, ЧТО ГРАНТ БУДЕТ ЯВЛЯТЬСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ФИНАНСИРОВАНИЕМ, А НЕ ОСНОВНЫМ?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?
ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ РАЗМЕР ЗАПРАШИВАЕМОГО ГРАНТА СООТВЕТСТВУЮЩИМ ОХВАТУ ПРОЕКТА?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?
СОБЛЮДЕНЫ ЛИ ТРЕБОВАНИЯ ПО СТРУКТУРЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТА? СООТВЕТСТВУЮТ ЛИ ЗАЯВЛЯЕМЫЕ ТРАНШЫ ЛОГИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЕ ПРОЕКТА?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?

<p>СООТВЕТСТВУЕТ ЛИ ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН МОНИТОРИНГА СТРУКТУРЕ ПРОЕКТА?</p>	<p><input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?</p>
<p>СООТВЕТСТВУЕТ ЛИ ЗАЯВЛЕННАЯ ДЛИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА ЛОГИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЕ ПРОЕКТА И ОБОСНОВАНА ЛИ ОНА?</p>	<p><input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ Почему?</p>

<p>3. МНЕНИЕ ЧЛЕНА НКК О ПРОЕКТЕ</p>	
<p>КАКОЕ РЕШЕНИЕ, ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ, НУЖНО ВЫНЕСТИ ПО РАССМАТРИВАЕМОМУ ПРОЕКТУ?</p>	<p><input type="checkbox"/> Одобрить проектную заявку и одобрить выделение грантовой поддержки проекта от ПМГ ГЭФ</p> <p><input type="checkbox"/> Одобрить проектную заявку с внесением небольших корректировок и комментариев, которые должны быть приняты заявителем во время исполнения проекта</p> <p><input type="checkbox"/> Отложить принятие решения по данной проектной заявке до тех пор, пока заявитель не ответит на предложенные замечания/комментарии/вопросы</p> <p><input type="checkbox"/> Отклонить проектную заявку</p>
<p>ВАШИ КОММЕНТАРИИ:</p>	
<p> </p>	

ПРИЛОЖЕНИЕ 7: СТРАТЕГИЯ МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ ПРОЕКТОВ ПМГ ГЭФ В УЗБЕКИСТАНЕ

Мониторинг и оценка является неотъемлемой частью всех стадий реализации программы:

- (a) на стадии планирования - через дизайн критериев оценки успешности проекта и программы в целом;
- (b) на стадии исполнения – мониторинг насколько целевым образом и согласно сформулированной национальной стратегии и проектной заявке реализуется Программа или проект соответственно;
- (c) во время завершения – оценка результатов проекта/программы является ключевым элементом для консолидации полученных знаний, опыта и лучших практик для дальнейшего распространения.

Работа по мониторингу и оценке (далее по тексту МиО) будет проводиться на двух уровнях: на уровне программы в целом и на уровне отдельных проектов. Как на проектном, так и на программном уровне работа по МиО будет проводиться на трех указанных выше уровнях: планирование, исполнение, завершение.

Мониторинг и оценка деятельности ПМГ ГЭФ в целом

ПМГ ГЭФ в Узбекистане начинает свою деятельность с марта 2008 года. Находясь в середине операционного цикла ГЭФ-4, который закончится в конце 2010 года, ПМГ ГЭФ в Узбекистане должна будет провести мониторинг и оценить успешность поставленных целей на данный операционный период ГЭФ, т.е. до 2010 года.

Для проведения МиО, на начальной стадии программы – на стадии планирования - необходимо разработать критерии оценки успешности, определить базовую линию, поставить цели и разработать план мониторинга деятельности программы. Настоящая стратегия определила основные тематические направления деятельности Программы. Планирование МиО согласно определенным в стратегии фокусам работы программы отражается в логической матрице ПМГ ГЭФ в Узбекистане, которая предлагается для внимания ниже.

На стадии исполнения Программы, на базе регулярной работы по МиО отдельных проектов, Национальный Координатор ПМГ ГЭФ готовит консолидированный отчет по МиО деятельности Программы и представляет его для обсуждения и одобрения НКК в конце отчетного годового периода ГЭФ. Отчетный период ГЭФ заканчивается 31 июня каждого года. Программный отчет ПМГ ГЭФ оформляется согласно утвержденного ШК ПМГ ГЭФ формата один раз в год. В течение 3 месяцев после окончания года, НК представляет отчет на очередном заседании НКК. В 2008 году такой отчет не проводится в связи с краткостью отчетного периода года запуска ПМГ ГЭФ в стране.

НКК рассматривает результаты МиО, задает вопросы и делает замечания и приходит к решению о признании работы Программы удовлетворительной или неудовлетворительной. В случае признания работы ПМГ ГЭФ неудовлетворительной, действующий Председатель НКК имеет право направить заключения НКК о МиО деятельности ПМГ напрямую Постоянному Представителю ПРООН в Узбекистане или Глобальному Менеджеру ПМГ ГЭФ.

Кроме того, НК обязан проводить регулярный и тщательный анализ реализации проектов и, в случае необходимости, решать вопрос о подготовке специализированных технических отчетов потенциального влияния отдельных проектов или портфеля проектов на изменение ситуации в тематических областях работы Программы.

В 2010 году, НК готовит годовой отчет по МиО деятельности ПМГ ГЭФ и отчет о деятельности ПМГ ГЭФ в операционном цикле ГЭФ-4. В данном отчете должна быть приведена оценка эффективности работы всей Программы в целом за период 2008-2010гг, и по отдельным тематическим областям. Все результаты МиО будут публично доступны на сайте Программы.

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА ПМГ ГЭФ В УЗБЕКИСТАНЕ НА 4-ЫЙ ОПЕРАЦИОННЫЙ ПЕРИОД ГЭФ (2008-2010 гг.)

ЦЕЛЬ ПМГ ГЭФ В УЗБЕКИСТАНЕ:

СОДЕЙСТВОВАТЬ УЛУЧШЕНИЮ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ВЫПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ, СИЛАМИ МЕСТНЫХ ЛЮДЕЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОХРАНЕНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ВНЕДРЯЯ И РАСПРОСТРАНЯЯ ПРИ ЭТОМ ПРАКТИКИ УСТОЙЧИВОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, УЛУЧШАЮЩИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Стратегия Программы	Индикатор воздействия	Базовая Линия	Цель достижения	Способы измерения	Риски и предположения
<p>Задача на 4-ый операционный период ГЭФ (2008-2010гг):</p> <p>Запустить и заставить успешно работать ПМГ ГЭФ в стране для активизации инициатив местного населения, направленных на достижение цели ПМГ ГЭФ в Узбекистане</p>	<p>Осведомленность целевых групп о существовании и работе ПМГ ГЭФ</p> <p>Целевые группы:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Экологические ННО; ✓ Местные сообщества в лице махаллей, сельского схода граждан и т.п. ✓ Ассоциации, представляющие пользователей природных ресурсов 	Нулевая	К концу 2010 г. процент осведомленности целевых групп о существовании и работе программы составляет не менее 30% опрошенных	Анкетирование сделанной наугад выборки представителей целевых групп	<p>Предположения:</p> <p>Члены НКК будут способствовать распространению информации о ПМГ ГЭФ через свои каналы</p> <p>Региональные каналы распространения заинтересованы в материалах и согласны содействовать в распространении социально направленной информации</p> <p>Риски:</p> <p>Высокая стоимость использования масс-медиа не позволит широко распространить информацию о программе (средний)</p>
	Освоение грантового бюджета программы	<p>Выделяемый грантовый бюджет ПМГ ГЭФ:</p> <p>на 2008 год – 150,000 USD</p> <p>на 2009 год – 300,000 USD</p> <p>на 2010 год – 400,000 USD</p>	Ежегодное освоение грантового бюджета ПМГ ГЭФ в Узбекистане составляет не менее 90%.	Финансовая отчетность	<p>Предположения:</p> <p>Учебные программы подготовки целевых групп в подготовке проектных заявок успешно реализованы</p> <p>Существует всеобщая поддержка инициатив ПМГ ГЭФ со стороны местных властей и других государственных органов власти</p> <p>Все члены НКК своевременно рассматривают подаваемые проектные заявки</p>

Стратегия Программы	Индикатор воздействия	Базовая Линия	Цель достижения	Способы измерения	Риски и предположения
					<p>Риски:</p> <p>Задержки исполнения одобренных проектов в связи с существующими ограничениями прохождения грантовых средств через банковские структуры (высокий)</p> <p>Невысокая активность местного населения в развитии инициатив, направленных на достижение экологических выгод (низкий)</p> <p>Высокая ротация членов НКК (низкий)</p>
Биоразнообразие					
<p>Результат 1:</p> <p>Давление на экосистемы и места обитаний важнейших биологических видов от деятельности местного населения сокращено</p>	<p>Управление территорий продуктивных ландшафтов внутри или вокруг ОПТ и МОВБВ, которые содействуют целям сохранения биоразнообразия или устойчивому использованию его компонентов</p>	<p>Несколько отдельных инициатив по всей стране, на небольших территориях, содействуют целям сохранения биоразнообразия и устойчивому использованию его компонентов</p>	<p>К концу 2010 года, через проекты ПМГ ГЭФ продемонстрирована возможность управления территориями, содействующая сохранению биоразнообразия или устойчивого использования его компонентов, на не менее 50 гектаров продуктивных ландшафтов внутри или вокруг ОПТ и МОВБВ Узбекистана</p>	<p>Отчеты МиО, проводимые НК ПМГ</p> <p>Заключения экспертов по биоразнообразию</p>	<p>Предположения:</p> <p>Учебные программы подготовки целевых групп в подготовке проектных заявок успешно реализованы</p> <p>Существует всеобщая поддержка инициатив ПМГ ГЭФ со стороны местных властей и других государственных органов власти</p> <p>Существующие эксперты в области сохранения биоразнообразия доступны для оказания содействия разработке проектов ПМГ ГЭФ в области биоразнообразия</p> <p>Участники проектов открыто делятся имеющейся информацией по традиционным источникам доходов и практикуемым подходам к использованию биологических ресурсов</p> <p>Риски:</p> <p>Задержки исполнения одобренных проектов в связи с существующими ограничениями прохождения грантовых средств через банковские структуры (высокий)</p> <p>Невысокая активность местного населения в</p>
	<p>Доход целевых групп, участвующих в проектах ПМГ ГЭФ, от устойчивых практик природопользования</p>	<p>Основной доход местного населения в сельской местности приходится на долю неустойчивых практик природопользования</p>	<p>К 2010 году, проектируемый (ожидаемый) процент дохода участников проектов ПМГ ГЭФ от устойчивых практик природопользования со-</p>	<p>Анкетирование сделанной наугад выборки представителей целевых групп</p>	

Стратегия Программы	Индикатор воздействия	Базовая Линия	Цель достижения	Способы измерения	Риски и предположения
			ставляет не менее 20% общего дохода оцениваемых домашних хозяйств		развитии инициатив, направленных на достижение экологических выгод (низкий) Спротивление и/или нежелание сотрудничать со стороны управляющих органов ОПТ или местных органов власти в оказании содействия реализации инициатив ПМГ ГЭФ (средний) Саботаж инновационных практик со стороны членов сообществ, не задействованных в проектах ПМГ (низкий)
Изменение климата					
Результат 2: Выбросы парниковых газов в атмосферу от использования энергии местным населением сокращены	Сокращение выбросов парниковых газов от внедрения энергоэффективных технологий и практик использования энергии	Определяется для каждого отдельного проекта В целом по стране сокращение выбросов от использования энергоэффективных практик использования энергии населением минимальное	К 2010 году, кумулятивное сокращение выбросов парниковых газов в атмосферу от реализации проектов ПМГ ГЭФ по энергоэффективности достигли 2,000 тонн эквивалента CO ₂	Расчеты по существующим методикам по сравнению с базовой линией каждого отдельного проекта	Предположения: Карбонный Фонд ПРООН согласен на сотрудничество в сфере продвижения МЧР программ, связывающих вместе малые проекты Есть наработанные материалы и практики по внедрению альтернативных источников энергии и альтернативных подходов к потреблению энергии Материалы проектов ПРООН открыты для доступа и репликации ПМГ ГЭФ
	Сокращение выбросов парниковых газов от внедрения альтернативных практик производства энергии	Использование альтернативных источников производства энергии минимальное в целом по стране	К 2010 году, кумулятивное сокращение выбросов парниковых газов в атмосферу от реализации проектов ПМГ ГЭФ по внедрению альтернативных источников производства энергии достигли 5,000 тонн эквивалента CO ₂	Расчеты по существующим методикам по сравнению с базовой линией каждого отдельного проекта	Риски: Пост-Киотские риски Нет поддержки или есть препятствия МЧР программам от национального межведомственного совета по МЧР (низкий) Институциональные препятствия реализации проектов по энергии на региональном и локальном уровне (средний)

Стратегия Программы	Индикатор воздействия	Базовая Линия	Цель достижения	Способы измерения	Риски и предположения
Адаптация к изменению климата					
<p>Результат 3:</p> <p>Наиболее уязвимые к изменению климата группы населения подготовлены к грядущим последствиям</p>	<p>Демонстрация конкретных примеров адапционных практик на примере узбекских реалий</p>	<p>Изменение климата не воспринимается как реальная угроза и знания местного населения по поводу проблемы минимальны</p>	<p>К 2010 году, ПМГ ГЭФ начата демонстрация реальной практики подготовки местного населения к возможным или реальным последствиям изменению климата на конкретном примере, общем для многих территорий Узбекистана</p>	<p>Технические отчеты проекта</p>	<p>Предположения:</p> <p>Последствия от изменения климата четко определены для целевых групп ПМГ ГЭФ</p> <p>Риски:</p> <p>Реальные шаги к адаптации к изменению климата возможны в существующих правовых и институциональных рамках Узбекистана (высокий)</p>
Деградация земель					
<p>Результат 4:</p> <p>Ранее деградированные земли в сельской местности восстановлены для целей сохранения и устойчивого использования</p>	<p>Знания о практиках устойчивого возделывания земли</p>	<p>Разбросанные знания об устойчивых практиках возделывания земли фермерами существуют, но не легко доступны</p>	<p>К 2010 году, первоначальные результаты протестированных практик устойчивого возделывания земли общедоступны через сайт ПМГ и другие СМИ.</p>	<p>Публикации на сайте и СМИ</p>	<p>Предположения:</p> <p>Правильно определены каналы информированности целевых групп</p> <p>Риски:</p> <p>Информация становится доступной, но неэффективной, вследствие действия общенациональной экономической ситуации, которая приводит к предпочтению местных людей инвестировать в краткосрочные неустойчивые практики животноводства в ущерб устойчивым практикам, приносящим долгосрочные выгоды (средний).</p>
	<p>Демонстрация повышения продуктивности скота</p>	<p>Уровень знаний и навыков по улучшенной продуктивности имеющегося скота у местного населения крайне низок</p>	<p>К 2010 году, распространение готовых материалов по протестированным методам повышения продуктивности скота через более устойчивые практики управления животноводст-</p>	<p>Публикации на сайте и СМИ</p>	

Стратегия Программы	Индикатор воздействия	Базовая Линия	Цель достижения	Способы измерения	Риски и предположения
			вом и пастбищами начато		
Повышение потенциала					
<p>Результат 5:</p> <p>Потенциал местного населения в решении проблем окружающей среды повышен</p>	<p>Степень активности организаций-представителей местного населения в ПМГ ГЭФ</p>	<p>Базовая линия соотношения участия НПО и организаций, представляющих местные сообщества, будет определена к концу первого года деятельности ПМГ</p>	<p>К концу 2010 года, соотношение поданных заявок от организаций, представляющих местные сообщества, повысился по отношению к первому году деятельности Программы</p>	<p>Регистрация заявок от организаций-заявителей</p>	<p>Предположения:</p> <p>В первый год деятельности программы разработан и запущен проект по повышению уровня осведомленности местного населения по связи проблем окружающей среды с их уровнем жизнеобеспечения.</p> <p>Риски:</p> <p>Слабый начальный потенциал гражданского общества предоставлять качественный тренинг может помешать достижению цели (средний).</p>

Мониторинг и оценка деятельности проектов

Основу для МиО деятельности программы в целом составляет МиО хода реализации отдельных проектов внутри программы.

Во время разработки проекта, заявитель должен разработать и предоставить план того, как будет отслеживаться ход реализации проекта. Для этого, заявитель должен:

- (I) провести анализ текущей ситуации и описать её, т.е. показать что является отправной точкой проекта, какая именно ситуация сейчас, чтобы показать в последующем как изменилась ситуация после завершения проекта. Это называется «базовая линия проекта». Базовая линия должна описывать ключевые аспекты, являющимися центром внимания проекта – это может быть количество гектаров деградированных земель вокруг сообщества, размер популяции биологического вида, количество потребляемого углеводородного топлива, уровень материального достатка семьи и т.д.
- (II) на основании целей и задач проекта, выбрать *индикаторы*. Индикатор – это показатель, по которому будут судить, как изменилась базовая линия и насколько успешен проект в достижении поставленных целей. Индикатор должен быть логически связан с базовой линией. Хороший индикатор, как правило, должен отвечать на вопросы: что? (что меняется); когда? (в какой период времени); где?; и на сколько? (сколько и насколько меняется). Индикаторы должны быть практичными, т.е. такие, чтобы их можно было легко измерить.

Каждый индикатор должен иметь единицу измерения, четко обозначенный источник для сбора данных, методы сбора данных, и лицо, ответственное за выполнение мониторинга. Зачастую, изначально правильно определенные и сформулированные индикаторы помогают заявителю четко увидеть к чему стремиться проекта. Кроме того, индикаторы очень важны для принятия решения командой Программы, что реализация проекта идет успешно. При этом, важно чувство собственности за разработанные индикаторы и поэтому именно бенефициары должны быть вовлечены в процесс определения и формулирования индикаторов.

Если проект состоит из нескольких, связанных между собой, но разных по существу, компонентов, то стратегия мониторинга должна быть разработана для проекта в целом, и для каждого отдельного компонента проекта.

- (III) Определить риски проекта, которые могут повлиять на достижение проектом поставленных целей. Риски должны быть четко связаны с запланированными проектными мероприятиями и, простыми словами, отражают, что может пойти не так и почему.

Определение базовой линии и индикаторов – только часть плана мониторинга проекта. Очень важно разработать и график проведения мониторинга и отчетности. В рамках каждого проекта этот план определяется командой ПМГ ГЭФ на стадии подготовки и рассмотрения проектной заявки, с учетом продолжительности исполнения проекта, размера грантового финансирования, характера проектных мероприятий (наличие технического компонента, компонента по развитию возможностей и пр.) и других аспектов. График предварительно обсуждается и согласовывается с заявителем, и затем окончательно утверждается в грантовом договоре-соглашении.

ЭТО ВАЖНО! Средства гранта будут выплачиваться частями – отдельными траншами. Поэтому, кроме индикаторов, показывающих успешность реализации проекта, в согласованном графике мониторинга должны быть четко сформулированы индикаторы освоения средств, выплаченных в предыдущем транше. Каждый последующий транш будет выплачиваться только после подтверждения целевого освоения предыдущего транша.

Несмотря на то, что график МиО может быть различным для каждого отдельно взятого проекта, ПМГ ГЭФ будет придерживаться общего принципа: отчетность предоставляется в среднем 2-4 раза в год (ежеквартально или 1 раз в полгода) и команда ПМГ ГЭФ проводит мониторинг проекта не менее 2 раз за время осуществления проекта.

Мониторинг проекта будет проводиться на основании разрабатываемого ежеквартально плана мониторинга, который включает в себя график посещений проектных территорий, обмен информацией между программой и заявителем, сбор отчетности и проведения телефонных интервью

с заявителями и ответственными исполнителями. Где необходимо, в мониторинг проектов будут вовлекаться независимые эксперты, для подтверждения технических аспектов успешности реализации проекта.

При проведении мониторинга, Национальный Координатор будет руководствоваться проектным документом (одобренной проектной заявкой), выбранными и согласованными индикаторами, согласованным графиком проведения мониторинга и грантовым договором-соглашением.

В случае выявления отставание от графика реализации проекта и недостижение поставленных индикаторов, Национальный Координатор будет на своё усмотрение решать вопрос приостановления или продолжения проекта. Кроме того, Национальный Координатор будет одобрять проведение следующего транша после получения подтверждения об успешном целевом освоении предыдущего транша. Подтверждение может быть получено путем посещения проектной территории, предоставления соответствующих документов или другим путем, в зависимости от природы проекта. В отдельных случаях, такое подтверждение может быть получено от независимых экспертов, привлеченных к мониторингу проекта Национальным координатором.

По окончании реализации каждого проекта, Национальный координатор ПМГ ГЭФ совместно с заявителем проводят оценку результатов работы, на основе сравнения полученных результатов и базовой линии проекта. В течение 3 месяцев после окончания проекта, ответственный исполнитель проекта обязан предоставить отчет о завершении и оценке проекта, согласно форме, предоставленной командой ПМГ ГЭФ.

В отдельных случаях, для отслеживания влияния проекта, а не его непосредственных результатов, Национальный Координатор и/или члены НКК ПМГ ГЭФ могут проводить пост-проектные исследования для получения более полной картины успешности программы в целом.

Распределение обязанностей в проведении мониторинга и оценки

Обязанность проведения непосредственного мониторинга лежит целиком и полностью на заявителе проекта. Заявитель и/или ответственный исполнитель проекта отвечает за сбор всех данных для проведения МиО проекта и за своевременное предоставление этих данных Национальному Координатору ПМГ ГЭФ.

Национальный Координатор, в свою очередь, на начальном этапе содействует разработке правильных индикаторов, и в ходе реализации проекта, проверяет достоверность предоставленных данных. Национальный Координатор ПМГ ГЭФ отслеживает достижение всеми проектами сформулированных индикаторов и проводит мониторинг хода реализации всей Программы в целом. НК ПМГ ГЭФ ответственен за подготовку соответствующих отчетов деятельности ПМГ ГЭФ в стране, представление результатов МиО деятельности ПМГ ГЭФ НКК и штаб-квартире ПМГ ГЭФ.

НКК ПМГ ГЭФ утверждает общую стратегию мониторинга и оценки деятельности программы и принимает отчетность от НК за осуществление стратегии МиО и предоставление результатов.

ШК ПМГ ГЭФ получает, рассматривает и утверждает отчетность по проведению Программы, корректирует фокус проведения МиО, а также предоставляет общее руководство НК ПМГ ГЭФ в ведении работы по координации деятельности Программы в стране.

Во время осуществления МиО, НК ПМГ ГЭФ обязуется уделять большое внимание наращиванию знаний и навыков заявителей по самостоятельному осуществлению мониторинга работы проекта, с вовлечением в данный процесс, где необходимо, широкого круга партнеров, таких как хокимияты, членов сообщества, партнерские НПО, бизнес-сектор и т.д.

POST PROFILE

I. IDENTIFICATION OF THE POST

Post Title:	National Coordinator	Post Number:	
Organizational Unit:	GEF-SGP	Post Level:	Equivalent to NO- B
Country/Duty Station:	Uzbekistan		
Post Status:	New		
Post Type:	Project-funded		
Supervisor's Title:	GEF-SGP Global Manager	Level:	L-6

II. POST'S ORGANIZATIONAL ACCOUNTABILITY

- A.** Effective management of the GEF-SGP (Global Environment Facility – Small Grants Programme) local team, the SGP programme and its portfolio -- from programme strategy to individual project concept and design to technical support to SGP grantees, monitoring and evaluation -- to ensure compliance with the overall approved global SGP Strategic Framework, the SGP Operational Guidelines, the SGP annual work programme, the national environmental priorities, as well as the annual delivery of the national SGP targets. .
- B.** Building strategic partnerships with development partners, such as donors, foundations, private sector and civil society, to promote SGP and mobilize resources.
- C.** Contribution to GEF-SGP's efforts to develop effective national, regional and global networks for technical support and knowledge management, within the GEF SGP and with external institution, including academia.

III. KEY RESULTS EXPECTED/MAJOR FUNCTIONAL ACTIVITIES

% of Time		Key Results Expected/Major Functional Activities
20%	1.	<p>Managerial Functions</p> <ul style="list-style-type: none"> • Supervise the national SGP team members and provide necessary guidance and coaching; • Promote and maintain a suitable environment for teamwork within the SGP team, the National Steering Committee members, and with the UNDP CO team; • Prepare annual workplan, including strategic and/or innovative initiatives to be undertaken/explored, and set delivery and co-financing targets; • Set annual performance parameters and learning objectives for the SGP team, assess their performance and provide feedback; • Build and maintain an effective relationship with key partners and stakeholders, and keep CPMT, UNOPS and UNDP CO informed as appropriate.
50%	2.	<p>Programme Development and Management</p> <p>Keep abreast of the national environmental concerns and priorities as well as the socio-</p>

		<p>economic conditions and trends as they relate to the GEF-SGP and its focal areas, and assess their impact on SGP's work and programme.</p> <p>Contribute to the formulation of the Country Programme Strategy (CPS) and its biennium review and update;</p> <p>Exercise quality control over the development of a portfolio of project ideas and concepts, and closely monitor the programme implementation progress and results;</p> <p>Organize periodic stakeholder workshops and project development sessions for NGOs, Community Based Organizations (CBO) and local communities, and other stakeholders to explain about SGP, and to assist potential applicants in making the link between local environmental problems and the global concerns of the GEF focal areas and operational programmes;</p> <p>Work closely with NGOs and CBOs in preparation of project concepts and proposals to ensure that individual projects fit the GEF-SGP Strategic Framework;</p> <p>Authorize and manage project planning grants as required.</p> <p>Conduct periodic programme monitoring field visits and provide technical and operational support and guidance to SGP grantees as required;</p> <p>Work closely and support the National Steering Committee and its deliberations during the process of project proposal selection and approval, especially the initial appraisal of proposals and assessment of eligibility.</p> <p>Foster operational and policy linkages between the GEF-SGP and the large or medium-sized GEF projects, planned or underway in the country, as well as those of other donors and development partners.</p> <p>Manage the annual SGP allocations (administrative and grants), maintain the financial integrity of the programme, ensure most effective use of SGP resources;</p> <p>Report periodically to CPMT on programme implementation status, including financial reporting, and update the relevant UNOPS and SGP databases.</p>
20%	3.	<p>Resource Mobilization</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establish and maintain close working relationships with stakeholders, advocate SGP policies, comparative advantages and initiatives, and ensure visibility. • Assess programme interest and priorities of key donors and other development partners, develop SGP advocacy campaigns and develop/update the SGP Resource Mobilization Strategy; • Identify opportunities and areas eligible for GEF-SGP support, and mobilize resources from the Government, donors and other partners to best leverage the GEF-SGP resources.
10%	5.	<p>Knowledge Management</p> <ul style="list-style-type: none"> • Assist in the preparation of SGP project/programme evaluation; • Document lessons learned and best practices in SGP programme/project development, implementation, and oversight; • Raise awareness of Programme Team on corporate strategic issues, plans and initiatives to maximize highest impact and effectiveness; • Access UNDP's world-wide and regional knowledge, distill best practices and facilitate their dissemination within CO and to counterparts and partners; • Document lessons learned and best practices in SGP programme development, implementation, and oversight; • Access global best practices, share them with other local and international stakeholders and ensure their incorporation into the SGP portfolio and project design process.

IV. IMPACT OF KEY RESULTS / KEY PERFORMANCE INDICATORS

Sound programme development and build up, consistency of programme focus with national needs and priorities and in the GEF-SGP Strategic Framework and the focal areas, high efficiency in the use of resources to create maximum project/programme impact. Increased trust by clients and donors and increased opportunities for visibility, partnerships and co-financing.

V. QUALIFICATIONS & SKILLS REQUIRED

Education:	Advanced university degree in environmental fields, Environmental Economics, Business Administration or similar field.
Experience:	At least 5-8 years of relevant experience in development work, which should include programme management, preferably with an extended specialized experience in any of the GEF-SGP focal areas at the national level.
Managerial skills	Excellent analytical and writing skills Excellent teamwork and people management skills. Excellent communication and interpersonal skills. Good negotiation and problem-solving skills.
Language requirements:	Fluency in the official national language (must be one of the 6 UN languages) and English.
IT skills	Proficiency in standard computer software (word-processing, excel, presentations, databases and internet)

ПРИЛОЖЕНИЕ 9: ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА

Наименование задания:	Выполнение функциональных обязанностей для успешного исполнения ПМГ ГЭФ в Узбекистане
Наименование программы:	Программы Малых Грантов Глобального Экологического Фонда (ПМГ ГЭФ)
Планируемая продолжительность выполнения задания (приблизительно):	постоянно, во все время действия ПМГ ГЭФ в Узбекистане, с учетом ротационного принципа членства в Координационном Комитете
Место работы:	Ташкент и домашний офис, со связью через электронную почту и телефон

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПМГ

Программа Малых Грантов ГЭФ (ПМГ ГЭФ) – это корпоративная программа ГЭФ, нацеленная на поддержку мероприятий неправительственных организаций (ННО) и организаций местных сообществ (ОМС) в развивающихся странах в сфере деятельности ГЭФ. Такими сферами являются:

- ✓ снижение последствий и предотвращения изменения климата;
- ✓ сохранение биоразнообразия;
- ✓ защита трансграничных вод;
- ✓ снижение влияния стойких органических загрязнителей; а также
- ✓ предотвращение деградации земель.

Важным свойством поддерживаемых мероприятий является одновременное создание устойчивых источников жизнеобеспечения для местных сообществ. Поддержка оказывается в виде выделения грантов заявителям, максимальный размер которых одному грантополучателю, не может превышать US\$50,000.

Принципиальными задачами ПМГ являются:

- ✓ На уровне местных сообществ, разработать и реализовать механизмы/подходы, которые снизят риски/угрозы окружающей среде, будут способствовать восстановлению функций здоровых экосистем и могут быть повторены другими;
- ✓ Накопить положительный опыт действий на уровне местных сообществ и инициировать передачу успешных стратегий действий другим ННО и ОМС, местным правительствам, агентствам по развитию, ГЭФ и другим партнерам, работающим в сфере окружающей среды на региональном и глобальном уровне;
- ✓ Построить партнерство и создать сеть заинтересованных сторон для укрепления потенциала местных сообществ, ННО и национальных правительств для решения глобальных проблем окружающей среды и содействовать устойчивому развитию общества;
- ✓ Обеспечить практику, когда стратегии и проекты по сохранению окружающей среды и устойчивому развитию поняты и практикуются сообществами на местах и другим заинтересованными сторонами.

ПМГ в Узбекистане была инициирована Государственным Комитетом по охране природы совместно с офисом ПРООН в Узбекистане в 2005 году. К настоящему моменту Узбекистан включен в список стран-участниц ПМГ и деятельность ПМГ начнется с начала 2008 года.

Основным принципом ПМГ является достижение экологических выгод при помощи местных сообществ и ННО, а значит и инициатива работы должна быть отдана именно им. ПМГ придерживается условия развития децентрализованного подхода к принятию решений в сфере окружающей среды. Этот подход воплощается в управлении ПМГ Национальным Координационным Комитетом в каждой стране.

Национальный Координационный Комитет (НКК) является центральным элементом ПМГ и обеспечивает основной вклад в программу и её стратегическое управление. НКК должен включать в себя

представителей местных ННО, правительства, академических кругов, ПРООН и, возможно, других доноров, частного сектора, представителей коренных малых народов и СМИ. При этом абсолютное большинство представителей НКК должно быть из неправительственного сектора. Однако, участие правительства в НКК и сотрудничество с местными и национальными органами власти необходимо, т.к. это позволит местным сообществам освещать направления, которые требуют изменения политики государства и принятия решения для улучшения ситуации.

ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ЗАДАНИЮ

Для обеспечения эффективной работы ПМГ в Узбекистане, НКК является ответственным за исполнение следующих функций.

Основными **функциями НКК** является:

1. Разработка и одобрение национальной стратегии ПМГ ГЭФ в Узбекистане;
2. Рассмотрение на заседаниях НКК соответствия предлагаемых проектных предложений, подаваемых через Национального Координатора ПМГ ГЭФ для получения гранта, установленных критериями и процедурами ПМГ ГЭФ и реальную возможность их осуществления;
3. Принятие решения по одобрению или отклонению проекта для финансирования через ПМГ Узбекистан;
4. Обеспечение соблюдения мониторинга и исполнения проектов;
5. Обеспечение защиты интересов ПМГ на национальном уровне.

Условия работы НКК

Членство в НКК:

- (a) Вхождение в состав НКК осуществляется через приглашение, исходящее от имени Постоянного Представителя ПРООН в Узбекистане
- (b) Постоянный Представитель ПРООН будет просить организации неправительственного сектора, академических структур, донорского сообщества делегировать представителей для участия в НКК в качестве членов
- (c) Постоянный Представитель ПРООН будет также просить Правительство делегировать одного или более представителей для заседания в НКК в качестве члена (ов).
- (d) Постоянный Представитель ПРООН утверждает список членов участников НКК.
- (e) Срок членство в НКК имеет 2-годичную основу, с возможностью возобновления, но с сохранением ротационного принципа. Условия ротации определяются регламентом работы НКК.
- (f) Если один из членов не может завершить полный срок, новый член может быть назначен Постоянным Представителем ПРООН, либо для завершения срока предыдущего члена, либо для исполнения обязанностей на полный срок.
- (g) Постоянный Представитель ПРООН или его представитель будет исполнять функции *ex officio* члена НКК.
- (h) НКК номинирует Председателя из своих членов, желательно через общее согласие. Порядок ротации председателя НКК определяется регламентом работы НКК.
- (i) Ни Постоянный Представитель ПРООН, ни Национальный координатор ПМГ не могут выполнять роль Председателя НКК.
- (j) В идеале, члены НКК будут исполнять обязанности в своём индивидуальном качестве, а не как представители организации или институтов, с которыми они связаны тем или иным образом.
- (k) Членство в НКК не должно рассматриваться как что-то передаваемое или подлежащее делегированию. Члены Комитета должны осуществлять свои функции самостоятельно, чтоб сохранить приемственность и последовательность в принятии решений.

- (l) Национальный Координатор ПМГ ГЭФ и проектов СОМРАСТ выполняет функции Секретаря НКК, и участвует в дискуссиях НКК как *ex officio* участник, но не имеет право голоса за проектное предложение.

Проведение заседаний НКК:

- (m) Количество и порядок проведения заседаний НКК определяется регламентом работы НКК, который будет утвержден самим комитетом до начала своей работы.
- (n) Ни один из членов НКК не должен участвовать в рассмотрении или одобрении любого проекта, в котором этот член, или организация, с которой он связан, имеют финансовый интерес. В подобных случаях, такой член должен отстраниться от участия и голосования по проекту.
- (o) В случае не достижения согласия по спорным вопросам, или двусмысленности толкования отдельных случаев, решение Постоянного Представителя ПРООН будет иметь решающий характер;
- (p) Решения НКК считаются окончательными, подлежащими только последующему одобрению Постоянным Представителем ПРООН.

Финансирование:

- (q) Члены НКК будут исполнять свои обязанности на добровольной неоплачиваемой основе - без финансового вознаграждения. Тем не менее, могут быть сделаны небольшие возмещения разумных и необходимых расходов (таких как транспортные), которые напрямую связаны с членством или посещением заседаний.
- (r) Возмещение затрат по командировкам, связанных с деятельностью в рамках ПМГ ГЭФ осуществляется по предоставлению всех подтверждающих документов, согласно процедурам и стандартам ПРООН, и должны быть одобрены до непосредственных расходов.

Требования к работе и представителям НКК:

- (s) Члены НКК должны предпринять всё необходимое для обеспечения полной объективности НКК, как фактической, так и внешней (видимой), и должны избегать конфликтов интереса или чрезмерного влияния. Представители НКК обязаны обеспечивать объективность в процессе принятия решений по принципу достижения консенсуса, исключать вопросы личного характера и конфликта интересов, а также возможных внешних влияний.
- (t) В качестве основного принципа, НКК будет стремиться к функционированию в наиболее прозрачной манере. Координатор будет проводить официальную запись каждой встречи НКК, которые будут доступны широкой публике.
- (u) Ни НКК в качестве органа, ни любой из членов НКК, не имеют права легально представлять ПМГ ГЭФ, проект СОМРАСТ, ГЭФ или ПРООН в какой-либо финансовой или другой сделке.
- (v) В случае если представитель НКК является членом организации-соискателя на финансовую поддержку ПМГ ГЭФ, имеет в проекте любой интерес или конфликт интересов с организацией-заявителем, он/она обязан заблаговременно поставить в известность членов НКК и не участвовать в обсуждении, даже если не является исполнителем по заявленному проекту. Представители НКК также не имеют права на участие в реализации проекта.

Функции каждого члена НКК:

Каждый член НКК должен иметь возможность выполнять следующие функции:

- (w) Изыскивать возможности для ознакомления с концепциями проектных предложений, поступивших в;
- (x) Рассматривать поданные проектные заявки в соответствии с критериями ПМГ ГЭФ, делать свои замечания и комментарии к проектным заявкам;

- (y) Принимать решение по утверждению или отклонению поданных проектов для финансирования ПМГ ГЭФ. Как в случае принятия решения об утверждении, так и отклонении проектной заявки, член НКК должен представить обоснованные основания своего решения, базируясь на принципах и критериях работы ПМГ ГЭФ;
- (z) Оказывать консультационную поддержку потенциальным грантополучателям в рамках своей сферы экспертизы во время предпроектной и проектной деятельности;
- (aa) Участвовать в проведении мониторинга исполнения национальной программной стратегии ПМГ ГЭФ;
- (bb) Участвовать в мониторинге и оценке текущих проектов и всей программы ПМГ ГЭФ в целом;
- (cc) Участвовать в ознакомительных визитах по проектам потенциальных грантополучателей;
- (dd) Участвовать в тренингах ПМГ ГЭФ для потенциальных грантополучателей в качестве тренеров;

Ожидаемые результаты работы НКК

Результатами работы НКК является:

1. Качественное рассмотрение проектных заявок, поданных для финансирования ПМГ ГЭФ;
2. Своевременное и регулярное принятие решений по утверждению или отклонению проектных заявок;
3. Проведение мониторинга и дача оценки выполнения страновой программной стратегии ПМГ ГЭФ в Узбекистане.

Необходимые условия, опыт и техническая компетентность членов НКК

Для выполнения данного технического задания, создается комитет, состоящий из 9 членов. Члены НКК должны обладать следующей квалификацией:

1. Иметь высшее образование;
2. Доказанный опыт работы в одной из сфер, связанных с: сельским хозяйством; энергетикой; охраной окружающей среды; работой с местным населением и/или неправительственными организациями; академической сфере; либо в любой иной сфере, позволяющей члену НКК давать экспертную оценку по одной из 3 направлений работы ПМГ ГЭФ - изменение климата, сохранение биоразнообразия или деградацией земель.
3. Иметь стремление содействовать местному населению в решении проблем с окружающей средой;
4. Быть обязательным и пунктуальным;
5. Честность, отзывчивость, умение работать в команде и находить компромисс по спорным вопросам;
6. Иметь базовый опыт работы с электронными прикладными программами, такими как MS Word, Excel, браузерами интернета и операторами электронной почты;
7. Знание русского или узбекского языков обязательно, обоих - предпочтительно.